

Общество с ограниченной ответственностью  
«Научно-проектная организация  
«Южный градостроительный центр»  
(ООО «НПО «ЮРГЦ»)

Арх.№ \_\_\_\_\_

Заказ: 20-2010

Заказчик:  
Администрация Магдагачинского  
района  
Амурской области

# **ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН МО ГОНЖИНСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ МАГДАГАЧИНСКОГО РАЙОНА АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**МАТЕРИАЛЫ ПО ОБОСНОВАНИЮ ПРОЕКТА ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА**

Том I. Материалы по обоснованию проекта генерального плана  
МО Гонжинский сельсовет

Книга 3. Перечень основных факторов риска возникновения ЧС  
природного и техногенного характера. Обоснование вариантов по  
территориальному планированию.

Директор ООО «НПО «ЮРГЦ»

Ю.Н.Трухачёв

Ростов-на-Дону  
2011г.

**СОДЕРЖАНИЕ ПРОЕКТА ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА  
МО ГОНЖИНСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ**

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование раздела</b>	<b>гриф</b>	<b>Масштаб, формат</b>	<b>Примечание</b>
<b><u>Положение о территориальном планировании:</u></b>				
1	Раздел I. Цели и задачи территориального планирования	н/с	Сшив формата А4	
	Раздел II. Мероприятия по территориальному планированию			
	Приложения к разделу IV			
<b><u>Графические материалы генерального плана:</u></b>				
2	Раздел III. Схема границ территорий, земель и ограничений.	н/с	М 1:25 000 М 1:5000	
3	Раздел IV. Схема границ существующих и планируемых земельных участков для размещения объектов федерального, регионального и местного значения	н/с	М 1:25 000 М 1:5000	
4	Схема границ функциональных зон	н/с	М 1:5000	
<b><u>Материалы по обоснованию проекта ген. плана в текстовой форме:</u></b>				
5	Том I. Книга 1. Природные условия и экологическое положение	н/с	Сшив формата А4	
6	Том I. Книга 2. Современное состояние, обоснование предложений по территориальному планированию	ДСП	Сшив формата А4	
7	Том I. Книга 3. Перечень основных факторов риска возникновения ЧС природного и техногенного характера. Обоснование вариантов по территориальному планированию.	н/с	Сшив формата А4	
<b><u>Материалы по обоснованию проекта ген. плана в графической форме:</u></b>				
8	Положение МО Гонжинский сельсовет в составе Магдагачинского района Амурской области	н/с	М 1:200 000	
9	Схема современного использования территории (опорный план)	ДСП	М 1:25 000 М 1:5000	

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование раздела</b>	<b>гриф</b>	<b>Масштаб, формат</b>	<b>Примечание</b>
10	Схема ограничений использования территорий	ДСП	М 1:25 000	
11	Схема комплексного анализа развития территории	ДСП	М 1:25 000 М 1:5000	
12	Предложения по территориальному планированию (проектный план)	ДСП	М 1:25 000 М 1:5000	
13	Схема транспортной и инженерной инфраструктуры	ДСП	М 1:25 000	
13.1	Схема транспортной инфраструктуры. (Фрагмент 1,2)	ДСП	М 1:5000	
13.2	Схема сетей водоснабжения, канализации и инженерной подготовки (Фрагмент 1,2)	ДСП	М 1:5000	
13.3	Схема сетей энергоснабжения (Фрагмент 1,2)	ДСП	М 1:5000	

## Содержание

Глава I. Перечень основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера .....	6
1. Чрезвычайные ситуации природного характера на территории МО Гонжинский сельсовет .....	6
1.1. Опасные геологические явления и процессы. ....	7
1.2. Опасные гидрологические явления и процессы. ....	7
1.4. Природные пожары. ....	9
2. Чрезвычайные ситуации биолого-социального и техногенного характера .....	10
3.2. Пожаровзрывоопасные объекты. ....	13
3.3. Чрезвычайные ситуации на электроэнергетических системах жизнеобеспечения. ....	13
3.4. Чрезвычайные ситуации на коммунальных системах жизнеобеспечения. ....	14
3.5. Чрезвычайные ситуации на транспорте. ....	14
3. Наличие сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций. ....	15
4. Обзор мероприятий по градостроительному развитию в части изменения подверженности возникновению ЧС природного и техногенного характера .....	17
5. Перечень основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. ....	18
6. Перечень использованных нормативных документов. ....	19
Глава II. Обоснование вариантов решения задач территориального планирования методами прогнозирования развития территории .....	20
1. Демографический прогноз.....	20
2. Прогноз развития экономики муниципального образования .....	37
3. Развитие социальной инфраструктуры. ....	42
4. Прогноз развития пространственной структуры.....	49
5. Базовый сценарий развития территории .....	51
6. Система правового сопровождения градостроительной деятельности .....	53
7. Баланс территории (проектный) .....	56
8. Перечень мероприятий по территориальному планированию .....	57
Приложения .....	65

### **Авторский коллектив:**

- Трухачёв Ю.Н. – руководитель проекта, заслуженный архитектор России, советник Российской академии архитектуры и строительных наук, вице-президент Союза архитекторов России
- Прохоров А.Ю. – главный архитектор проекта
- Чеботарев Д.В. – архитектор I категории
- Кизицкий М.И. – эксперт-экономист градостроительства ООО «НПО «ЮРГЦ», кандидат географических наук, доцент ЮФУ
- при участии: архитектора I категории Рыкова К.Н., инженеров Хохлачева Р.В., Мерзликиной Ю.А., техников-проектировщиков Новиковой А.С, Кривошлыкова В.А.

Разработка разделов проекта генерального плана «Природно-ресурсный потенциал и экологическое положение, прогноз и проектные предложения по охране окружающей среды» выполнена доцентом Амурского государственного университета Илларионовым Г.В.

Техническое обеспечение проекта – инженер-программист М.Ю. Трухачёв, корректор Титова Л.А.

Графические материалы генерального плана разработаны с использованием ГИС «Object Land 2.6.3.» Проведение вспомогательных операций с графическими материалами осуществлялось с использованием САПР «IntelliCAD», «AutoCAD», графических редакторов «Corel Draw», «Photoshop».

Создание и обработка текстовых и табличных материалов проводилась с использованием пакетов программ «Microsoft Office Small Business-2003», «Open Office.org. Professional. 2.0.1.».

При подготовке данного проекта использовано исключительно лицензионное программное обеспечение, являющееся собственностью ООО «НПО «ЮРГЦ».

## **Глава I. Перечень основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера<sup>1</sup>**

### **1. Чрезвычайные ситуации природного характера на территории МО Гонжинский сельсовет.**

МО «Гудачинский сельсовет», с административным центром с. Гудачи, располагается на северо-западе Амурской области, юго-западной части Магдагачинского района, в зоне резко-континентального географического пояса. На севере граничит с Тындинским районом, на северо-востоке – с Зейским районом, на юге – с Китайской Народной Республикой, на западе – со Сковородинским районом. В состав МО входит село Гудачи.

Местность представляет собой возвышенный и залесенный участок Амурско-Зейского плато, слегка холмистый и местами заболоченный, с абсолютными высотами 300-400 м, и оврагами с плоским заболоченным дном. Грунты на территории преимущественно суглинистые, местами глинистые, мощностью более 10 м. Прикрыты дерновыми почвами толщиной 0,2-0,3 м. Глубина промерзания грунтов 3,9-4,5 м, оттаивают полностью к началу июля. Грунтовые воды залегают на глубине от 5 до 30 м.

Климатические условия муниципального образования резко-континентальные с муссонными чертами.

Природная чрезвычайная ситуация – обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате возникновения источника природной чрезвычайной ситуации, который может повлечь или повлечь за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью и (или) окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Источник природной чрезвычайной ситуации – опасное природное явление или процесс, в результате которого на определенной территории или акватории произошла или может возникнуть чрезвычайная ситуация.

Опасное природное явление – событие природного происхождения (геологического, гидрологического) или результат деятельности природных процессов, которые по своей интенсивности, масштабу распространения и продолжительности могут вызвать поражающее воздействие на людей, объекты экономики и окружающую природную среду.

Цикличность природных явлений и процессов создает условия для возникновения чрезвычайных ситуаций, характерных для территории МО. К ним относятся чрезвычайные ситуации, связанные с сильными ливневыми дождями,

---

<sup>1</sup> Раздел подготовлен на основании данных, предоставленных Главным Управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Амурской области (Паспорт безопасности территории МО Гонжинского сельсовета Магдагачинского района).

шквалистыми ветрами, снежными заносами, градом, туманом, засушливыми явлениями, лесными пожарами, а также риск возникновения землетрясения.

### **1.1. Опасные геологические явления и процессы.**

Опасное геологическое явление: событие геологического происхождения или результат деятельности геологических процессов, возникающих в земной коре под действием различных природных или геодинамических факторов или их сочетаний, оказывающих или могущих оказать поражающие воздействия на людей, сельскохозяйственных животных и растения, объекты экономики и окружающую природную среду.

На территории сельсовета к опасным геологическим явлениям и процессам относятся:

- землетрясения.

Землетрясения - подземные толчки и колебания земной поверхности, возникающие в результате внезапных смещений и разрывов в земной коре или верхней части мантии Земли и передающиеся на большие расстояния в виде упругих колебаний.

Важнейшей характеристикой землетрясения являются сейсмическая энергия и интенсивность землетрясения. Сейсмическая энергия, т.е. энергия, которая излучается из гипоцентра землетрясения в форме сейсмических волн, измеряется с помощью шкалы Рихтера.

Природные явления и процессы создают условия для возникновения чрезвычайных ситуаций, характерных для территории МО. К ним относятся землетрясения, в результате которых могут развиваться катастрофические сценарии чрезвычайных ситуаций.

Муниципальное образование расположено в зоне сейсмической активности с максимальной интенсивностью сопряжений 7-8 баллов. Очаги их располагаются на глубине до 30 км и приурочены к зонам разломов. На основании прогнозов института земной коры АН России и геологии Якутского филиала АН России землетрясения максимальной интенсивности могут возникать с интервалом 100 и более лет.

Режим активизации опасных геологических процессов на территории сельсовета находится в прямой зависимости как от природных, так и от техногенных факторов.

Повышенная сейсмичность на территории Гонжинского сельсовета требует применения мероприятий по укреплению и усилению несущих конструкций зданий и сооружений, исключения строительства на разломах и проектирование конструкций зданий с учётом сейсмичности данной территории.

### **1.2. Опасные гидрологические явления и процессы.**

Согласно паспорту безопасности территории МО «Гонжинский сельсовет» на территории МО риска, связанного с возникновением гидрологически опасных явлений и процессов, нет.

### **1.3. Опасные метеорологические явления.**

Опасные метеорологические явления – природные процессы и явления, возникающие в атмосфере под действием различных природных факторов или их сочетаний, оказывающие или могущие оказать поражающее воздействие на людей, сельскохозяйственных животных и растения, объекты экономики и окружающую природную среду.

На территории сельсовета к опасным метеорологическим явлениям и процессам относятся:

- штормовые и ураганные ветры;
- бури;
- сильные осадки: (продолжительный дождь, сильный снегопад, гололед);
- засушливые явления;
- туман;
- заморозок;
- гроза.

Анализ многолетних материалов показывает, что наибольшая повторяемость неблагоприятных метеорологических процессов приходится на ливневые осадки.

Ущерб, наносимый экономике значительными ливневыми осадками, зависит от количества и продолжительности их выпадения, фазового состояния осадков, водно-физических свойств почвы, растительного покрова и т.д. Продолжительность ливневых дождей, как правило, составляет 2-12 ч. (при интенсивности 0,045 мм/мин). Повторяемость ливней другой продолжительности незначительная. Наиболее вероятны ливни от 30 до 50 мм, на их долю приходится около 70-75% общего числа всех ливней.

Штормовые и ураганные ветры. К числу опасных явлений погоды относят штормовой ветер.

По результатам средних многолетних наблюдений на территории МО наблюдались шквалистые ветры в порывах до 25-28 м/сек., наносившие материальный ущерб жилому фонду, объектам социальной сферы, объектам жизнеобеспечения населения. Шквалистый ветер приводит к чрезвычайным ситуациям, связанным с авариями на энергетических и коммунальных сетях. Сильный ветер срывает с корнем деревья и крыши домов.

При низких температурах ветры способствуют возникновению таких опасных метеорологических явлений, как гололед, изморозь, наледь, град.



Градом наносится ущерб жилому фонду, объектам экономики, сельскому хозяйству. По данным средних многолетних наблюдений град может выпасть на площади до 1,2 км.

Буря – это ливень, сопровождающийся сильным ветром шквального характера. Буре часто предшествует гроза, сильные электрические разряды молнии.

Территория МО подвержена бурям. Это природное явление характерно для межсезонных периодов, особенно часто это происходит весной.

Туман. Важной характеристикой туманов является их продолжительность, которая колеблется в очень широких пределах и имеет четко выраженный годовой ход с максимумом зимой и минимумом летом.

Во время тумана наиболее вероятны случаи дорожно-транспортных происшествий.

Обледенения (гололедно-изморозевые отложения), возникающие в холодный период года, способствуют появлению отложений льда на деталях сооружений, проводах электропередач, на ветвях и стволах деревьев.

Из всех видов обледенения наиболее частым является гололед.

Для образования гололеда характерен интервал температур от 0 до минус 5 С° и скорость ветра от 1 до 9 м/с, а для изморози температура воздуха колеблется от минус 5 до минус 10 С° при скорости ветра от 0 до 5 м/с. Чаще всего гололедно-изморозевые отложения образуются при восточных ветрах.

#### **1.4. Природные пожары.**

На территории Гонжинского сельсовета сохраняется высокая вероятность возникновения лесных пожаров.

Природный пожар: неконтролируемый процесс горения, стихийно возникающий и распространяющийся в природной среде.

Зона пожаров: территория, в пределах которой в результате стихийных бедствий, аварий или катастроф, неосторожных действий людей возникли и распространились пожары.

Ежегодно на территории муниципального образования возникают природные пожары. За последние несколько лет на территории МО отмечались засушливые явления. Наибольшее количество природных пожаров отмечается в мае - июле. Природные пожары представляют опасность для населенных пунктов с. Гонжа, с. Кислый Ключ и с. Нюкжа, расположенных в лесной зоне, при несвоевременном выполнении противопожарных мероприятий.

Во время пожаров выгорают леса, растительность, уничтожаются посевы сельскохозяйственных культур.

## **2. Чрезвычайные ситуации биолого-социального и техногенного характера.**

На территории МО «Гонжинский сельсовет» возможно возникновение чрезвычайных ситуаций, вызванных эпидемиями и эпизоотиями. Возможен занос птичьего гриппа, свиного гриппа.

Чрезвычайных ситуаций, биолого-социального характера за период 2001 - 2010 гг. на территории МО «Гонжинский сельсовет» не возникало.

Массовые размножения особо опасных вредителей не выявлены.

*Перечень превентивных мероприятий, направленных на недопущение инфекционной заболеваемости людей:*

- проведение работ по сохранению здоровья населения по дальнейшему улучшению качественных показателей среды обитания человека, профилактике и снижению заболеваемости населения, связанной с водным фактором, в первую очередь в сельской местности;
- принятие мер по обеспечению безопасности показателей выпускаемой и реализуемой пищевой продукции, особенно по группе мясных и молочных продуктов, которые являются наиболее эпидемически значимыми в плане возникновения кишечных инфекций и пищевых отравлений;
- надзор и содействие в реализации программы по улучшению школьного питания. Стали более безопасными и комфортными условия воспитания и обучения детей, увеличен процент охвата горячим питанием школьников;
- активизация работы по контролю за санитарным состоянием и благоустройством населенных мест, зон рекреаций, придорожных территорий, содержанием полигонов ТБО;
- вопросы по обеспечению санитарно-эпидемиологической безопасности населения рассматриваются на заседаниях санитарно-противоэпидемической комиссии.

Согласно СНиП 2.01.51-90 проектируемые, реконструируемые и существующие объекты в зависимости от места строительства могут располагаться:

- в зонах возможных опасностей категорированных населённых пунктов и объектов;
- в зоне возможных поражающих факторов автомобильных дорог, по которым перевозятся в т.ч. аварийно химически опасные вещества (АХОВ), ГСМ, СУГ, при разливе (выбросе, взрыве) которых возможно образование зон заражения (загрязнения), зон разрушения и пожаров;

- в зоне возможных поражающих факторов потенциально опасных объектов, в производственном процессе которых используются АХОВ, и взрывопожароопасные вещества;
- в зоне отклонения климатических условий от ординарных.

Техногенная чрезвычайная ситуация; техногенная ЧС: - состояние, при котором в результате возникновения источника техногенной чрезвычайной ситуации на объекте, определенной территории или акватории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, возникает угроза их жизни и здоровью, наносится ущерб имуществу населения, народному хозяйству и окружающей природной среде.

Источник техногенной чрезвычайной ситуации; источник техногенной ЧС: опасное техногенное происшествие, в результате которого на объекте, определенной территории или акватории произошла техногенная чрезвычайная ситуация.

Авария - опасное техногенное происшествие, создающее на объекте, определенной территории или акватории угрозу жизни и здоровью людей и приводящее к разрушению зданий, сооружений, оборудования и транспортных средств, нарушению производственного или транспортного процесса, а также к нанесению ущерба окружающей природной среде.

Виды возможных техногенных чрезвычайных ситуаций на территории сельсовета:

- чрезвычайные ситуации на пожаро- и взрывоопасных объектах;
- чрезвычайные ситуации на электроэнергетических системах и системах связи;
- чрезвычайные ситуации на коммунальных системах жизнеобеспечения;
- чрезвычайные ситуации на транспорте.

Перечень поражающих факторов источников техногенных ЧС, характер их действий и проявлений согласно ГОСТ Р 22.0.07-95 «Источники техногенных чрезвычайных ситуаций. Поражающие факторы» представлен в таблице 2.1.

**Табл. 2.1.**  
**Перечень поражающих факторов источников техногенных ЧС.**

Источник техногенной ЧС	Наименование поражающего фактора техногенной ЧС	Наименование параметра поражающего фактора источника техногенной ЧС
Чрезвычайные ситуации на пожаро- и взрывоопасных объектах	Воздушная ударная волна	Избыточное давление во фронте ударной волны. Длительность фазы сжатия. Импульс фазы сжатия.
	Волна сжатия в грунте	Максимальное давление. Время действия. Время нарастания давления до максимального значения
	Экстремальный нагрев	Температура среды.

Источник техногенной ЧС	Наименование поражающего фактора техногенной ЧС	Наименование параметра поражающего фактора источника техногенной ЧС
	среды	Коэффициент теплоотдачи. Время действия источника экстремальных температур
	Тепловое излучение	Энергия теплового излучения. Мощность теплового излучения. Время действия источника теплового излучения
Чрезвычайные ситуации на электроэнергетических системах и системах связи	-	-
Чрезвычайные ситуации на коммунальных системах жизнеобеспечения	Токсическое действие	Концентрация опасного химического вещества в среде. Плотность химического заражения местности и объектов
Чрезвычайные ситуации на транспорте	Токсическое действие	Концентрация опасного химического вещества в среде. Плотность химического заражения местности и объектов

**Потенциально опасный объект:** объект, на котором используют, производят, перерабатывают, хранят или транспортируют радиоактивные, пожаровзрывоопасные, опасные химические и биологические вещества, создающие реальную угрозу возникновения источника чрезвычайной ситуации.

Из чрезвычайных ситуаций наиболее вероятными могут быть взрывы на АЗС и складах ГСМ.

**Бензин всех марок, дизтопливо** – горючие жидкости способны при высоких температурах к возгоранию, а также и возгоранию при соприкосновении с открытым огнём. Взрывоопасны газы при испарении, пожаре.

Классификация опасных объектов проведена в соответствии с постановлением Правительства РФ от 21 мая 2007 года № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», пунктами 11, 12 приказа МЧС РФ от 28 февраля 2003 года № 105 «Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения» (зарегистрирован в Министерстве Юстиции РФ 20 марта 2003 года № 4291).

По результатам прогнозирования чрезвычайных ситуаций техногенного характера опасные объекты подразделены по степени опасности в зависимости от масштабов возникающих чрезвычайных ситуаций на пять классов:

- 1 класс – объектов, аварии на котором могут являться источниками возникновения федеральных чрезвычайных ситуаций;
- 2 класс – опасных объектов, аварии на которых могут являться источниками возникновения региональных чрезвычайных ситуаций;
- 3 класс – опасных объектов, аварии на которых могут являться источниками возникновения территориальных чрезвычайных ситуаций;

4 класс – опасных объектов, аварии на которых могут являться источниками возникновения местных чрезвычайных ситуаций;

5 класс – опасных объектов, аварии на которых могут являться источниками возникновения локальных чрезвычайных ситуаций.

### **3.2. Пожаровзрывоопасные объекты.**

Пожаровзрывоопасный объект: объект, на котором производят, используют, перерабатывают, хранят или транспортируют легковоспламеняющиеся и пожаровзрывоопасные вещества, создающие реальную угрозу возникновения техногенной чрезвычайной ситуации.

К техногенным чрезвычайным ситуациям данной категории на территории МО относятся пожары и взрывы на АЗС, складах ГСМ и емкостном оборудовании.

Наибольшую угрозу по взрывопожароопасности представляют объекты, на которых обращаются в значительных объемах легковоспламеняющиеся жидкости, газы и пыли во взрывопожароопасных концентрациях, энергооборудование. В первую очередь к таковым объектам относятся:

- АЗС;
- Склады ГСМ;
- Котельные (каменный уголь);
- Линии высоковольтных электропередач 220 кВ, 10 кВ, 0,4 кВ; тяговая ПС 220 кВ, ТП.

Наиболее вероятными авариями на АЗС и складах ГСМ являются выбросы опасных веществ бензина, дизельного топлива в результате разгерметизации оборудования, переливов при выполнении сливо-наливных операций.

Согласно паспорту безопасности территории Гонжинского сельсовета Магдагачинского района вероятность возникновения техногенных пожаров в жилой зоне населенных пунктов МО мала.

### **3.3. Чрезвычайные ситуации на электроэнергетических системах жизнеобеспечения.**

Существует вероятность возникновения ЧС на тяговой ПС 220/10 кВ, трансформаторных подстанциях МО и линиях электропередач (220 кВ, 10 кВ).

### **3.4. Чрезвычайные ситуации на коммунальных системах жизнеобеспечения.**

При чрезвычайных ситуациях на коммунальных системах жизнеобеспечения размеры зон действия поражающих факторов могут составить до 3 км<sup>2</sup>. К ним относится риск возникновения ЧС на сельских котельных (ДПКС, школа, клуб). Возможны аварии из-за степени износа коммуникаций, природных условий.

### **3.5. Чрезвычайные ситуации на транспорте.**

#### **Риски возникновения ЧС на объектах автомобильного транспорта.**

По территории Гонжинского сельсовета проходят автомобильные дороги М-58 Чита-Хабаровск, Магдагачи – Гонжа - Кислый Ключ.

Основными причинами возникновения транспортных аварий в системе автотранспорта могут быть: неблагоприятные погодные условия (гололед, туман, ливневые дожди), субъективный фактор при управлении автотранспортными средствами.

### **Риски возникновения ЧС на объектах железнодорожного транспорта.**

Через территорию Гонжинского сельсовета проходит участок Забайкальской железной дороги, что создаёт потенциальную угрозу возникновения ЧС.

Железнодорожный транспорт общего пользования является источником потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций с большим числом пострадавших, значительным материальным ущербом, наступлением неблагоприятных экологических и санитарно-гигиенических последствий.

По железнодорожным путям сельсовета могут перевозиться опасные грузы практически всех классов.

Железнодорожными путями транспортируется большое количество веществ, в том числе и взрывопожароопасных. Среди транспортируемых веществ высокую опасность представляют СУГ, поскольку их взрывопожароопасные свойства усугубляются тем, что оборот их осуществляется при повышенном давлении. В соответствии с РД 15-73-94 «Правила безопасности при перевозке опасных грузов железнодорожным транспортом», приложение 6 таблица 3 (Параметры вагонов-цистерн для перевозки сжиженных газов), транспортировку пропана железнодорожным транспортом осуществляют в вагонах-цистернах 908Р вместимостью 43,75 тонны с полезным объемом 62,3 м<sup>3</sup>. Наиболее опасной будет аварийная ситуация, приводящая к полному разрушению вагона-цистерны, при которой все содержимое поступит в окружающую среду.

Опасность на железной дороге обусловлена, в первую очередь, наличием автомобильных переездов.

Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в районах ж/д станций будет затруднено отсутствием подъездных путей, наличием инженерных сооружений и коммуникаций.

### **3. Наличие сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций.**

На территории Гонжинского сельсовета Магдагачинского района Амурской области имеются силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях, продолжающих работу в особый период (согласно планам ГО). К ликвидации чрезвычайных ситуаций могут привлекаться силы и средства: ФП МЧС России ГУ МЧС России по Амурской области, ГУ «ПЧ -33 Магдагачинского отряда ППС Амурской области», МУЗ «Магдагачинская ЦРБ», ГИБДД, пожарный пост с. Гонжа.

Совместно с ГУ МЧС России по Амурской области определяются объемы аварийно-спасательных работ и привлекаемые для проведения данных работ силы и средства. Аварийно-спасательные и другие неотложные работы в зонах ЧС следует проводить с целью срочного оказания помощи людям, которые подверглись непосредственному или косвенному воздействию разрушительных и вредоносных сил природы, техногенных аварий и катастроф, а также ограничения масштабов, локализации или ликвидации возникших при этом ЧС.

Комплексом аварийно–спасательных работ необходимо обеспечить поиск и удаление людей за пределы зон действия опасных вредных для их жизни и здоровья факторов, оказание неотложной медицинской помощи пострадавшим и их эвакуацию в лечебные учреждения, создание для спасенных необходимых условий физиологически нормального существования.

К организациям, продолжающим свою деятельность в «особый период», относятся:

- ПЧ МЧС,
- ОВД,
- ГИБДД.
- больницы;
- бани, душевые предприятий, прачечные, фабрики химической чистки, прачечные самообслуживания, включая кооперативные предприятия стирки белья и химической чистки, а также посты мойки и уборки подвижного состава автотранспорта независимо от их ведомственной подчиненности должны приспособливаться соответственно для санитарной обработки людей, специальной обработки одежды и подвижного состава автотранспорта в военное время, а также при производственных авариях, катастрофах или стихийных бедствиях;
- склады, базы восстановительного периода (склады базы ГСМ, АЗС, продовольственные, материально–технические и прочие резервы, специализированные торговые комплексы);
- сельскохозяйственные производства.

Перечисленные объекты жизнеобеспечения МО разрабатывают планы по устойчивому функционированию в военное время.

**Требования пожарной безопасности по размещению подразделений пожарной охраны в МО «Гонжинский сельсовет».**

В настоящее время прикрытие МО осуществляется пожарным постом, расположенным в с. Гонжа по ул. Партизанская, 20а. Территория, обслуживаемая противопожарной службой: МО Гонжа – Гудачи. При скорости 60 км/ч зона обслуживания составляет 20 км. В любую точку МО обеспечивается своевременное прибытие сил и средств противопожарной службы с. Гонжа. В соответствии с «Техническим регламентом о требованиях пожарной безопасности», утверждённого Федеральным законом от 22 июля 2008г. №123-ФЗ, а также НПБ-95, необходима доукомплектация пожарного поста специализированными пожарными автомобилями, с доведением общего количества автомашин с 1 до 2 единиц (выездов).

Необходимо предусмотреть оборудование подъездов с твердым покрытием к открытым водоемам для забора воды в целях пожаротушения.



#### **4. Обзор мероприятий по градостроительному развитию в части изменения подверженности возникновению ЧС природного и техногенного характера.**

Для разработки системы защиты территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера необходим комплексный подход. Проектные решения должны охватывать всю территорию и включать все необходимые виды защитных мероприятий, независимо от формы собственности и принадлежности защищаемых территорий и объектов.

Необходимо проведение мониторинга инженерно-геологической ситуации по мере дальнейшего строительства и корректировки рекомендаций в случае необходимости. Система мониторинга должна постоянно совершенствоваться, необходимо внедрение современных технологий, использование результатов научных исследований и разработок. Необходимо создание постоянно обновляющейся, доступной специалистам базы данных.

Производство работ должно вестись способами, не приводящими к появлению новых и (или) интенсификации действующих геологических процессов.

При невозможности обеспечения безопасности участка территории или объекта традиционными методами необходимо внедрение экспериментальных методик и научных разработок, а также выполнение опытно-производственных работ.

Для уменьшения подверженности возникновению ЧС природного характера на территории МО планируется:

- проектирование системы ливневой канализации в с. Гонжа в простейшем виде (бетонные лотки);
- применение мероприятий по укреплению и усилению несущих конструкций зданий и сооружений, исключение строительства на разломах и проектирование конструкций зданий с учётом сейсмичности данной территории (6 баллов).

Для уменьшения подверженности возникновению ЧС техногенного характера на территории Гонжинского сельсовета планируется:

- в целом структура факторов риска возникновения ЧС в МО в перспективе не изменится. Возможно строительство новых АЗС и объектов промышленности. Необходим постоянный мониторинг за пожаро-взрывоопасными объектами (АЗС, склады ГСМ, котельные, тяговая электроподстанция, трансформаторные подстанции);
- реконструкция и мониторинг сетей электроснабжения и ЖКХ;
- мониторинг технического состояния автомобильных, железных дорог;

– реконструкция пожарного поста с его доукомплектацией на 2 выезда (специализированных пожарных автомобилей) в соответствии с «Техническим регламентом о требованиях пожарной безопасности», утверждённого Федеральным законом от 22 июля 2008г. №123-ФЗ, а так же НПБ-95.

Осуществление мероприятий по уменьшению подверженности возникновения ЧС природного и техногенного характера создаст благоприятные условия для роста численности населения Гонжинского сельсовета, развития социальной инфраструктуры МО в целом.

В случае возникновения ЧС природного или техногенного характера в качестве места сбора, эвакуации и временного размещения населения МО использовать объекты социальной инфраструктуры.

Все защитные мероприятия должны предотвращать, устранять или снижать до допустимого уровня отрицательное воздействие на защищаемые территории, здания и сооружения действующих и связанных с ними возможных опасных процессов.

## **5. Перечень основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.**

**Перечень факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера:**

- землетрясения (6 баллов по шкале Рихтера);
- лесные пожары;
- сильный ветер со скоростью до 28 м/с, сильные осадки.

**Перечень факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера:**

- риск возникновения ЧС на пожаровзрывоопасных объектах (АЗС, склады ГСМ);
- риск возникновения ЧС на электроэнергетических системах и системах связи (тяговая ПС 220/10 кВ, трансформаторных подстанциях, ЛЭП 220 кВ, 10 кВ, 0,4 кВ, линиях связи);
- риск возникновения ЧС на коммунальных системах жизнеобеспечения (котельная «ДПКС», котельная «школа», котельная «клуб»);
- риск возникновения ЧС на транспорте (автомобильном, железнодорожном).

## **6. Перечень использованных нормативных документов.**

1. Паспорт безопасности территории МО «Гонжинского сельсовета» Магдагачинского района Амурской области.
2. ГОСТ Р 22.0.01-94. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Основные положения.
3. ГОСТ Р 22.0.02-94. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения основных понятий.
4. ГОСТ Р 22.0.03-95. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Природные чрезвычайные ситуации. Термины и определения.
5. ГОСТ Р 22.0.05-94. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Техногенные чрезвычайные ситуации. Термины и определения.
6. ГОСТ Р 22.0.06-95. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Источники природных чрезвычайных ситуаций. Поражающие факторы. Номенклатура параметров поражающих воздействий.
7. ГОСТ Р 22.0.07-95. Источники техногенных чрезвычайных ситуаций. Классификация и номенклатура поражающих факторов и их параметров.
8. ГОСТ Р 22.0.11-99. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Предупреждение природных чрезвычайных ситуаций. Термины и определения.
9. ГОСТ Р 22.1.06-99. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мониторинг и прогнозирование опасных геологических явлений и процессов. Общие требования.
10. ГОСТ Р 22.1.07-99. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мониторинг и прогнозирование опасных метеорологических явлений и процессов. Общие требования.
11. ГОСТ Р 22.1.08-99. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мониторинг и прогнозирование опасных гидрологических явлений и процессов. Общие требования.
12. СНиП 2.01.15-90. Инженерная защита территорий, зданий и сооружений от опасных геологических процессов. Основные положения проектирования.
13. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», утверждённый Федеральным законом от 22 июля 2008г. №123-ФЗ и НПБ 101-95.

## **Глава II. Обоснование вариантов решения задач территориального планирования методами прогнозирования развития территории**

### **1. Демографический прогноз**

Прогнозирование демографических процессов административно-территориальных образований – весьма сложная задача, так как слабо поддается «формализованным» методам. Кроме того, прогноз демографической ситуации отдельно взятых поселений, к тому же небольших, каким является с.Гонжа, сопряжено с рядом трудностей. Среди последних выделяются не только недостаточная репрезентивность отдельных показателей демографической ситуации, но и резкие колебания основных показателей, влияющих на динамику численности населения.

В основу расчетов основных показателей демографических процессов на период до 2030 г. были положены сложившиеся в последние десятилетия сдвиги в динамике численности населения в с.Гонжа, их половой и возрастной состав, занятости, внешних миграций, образе и уровне жизни и т.д. Учитывались также функциональная структура поселения, особенности его географического положения, миграционная привлекательность, инвестиционный климат в Приамурье и тенденции его перспективного социально-экономического развития.

Из известных методов (экстраполяции, демографических моделей, экспертных оценок и др.) перспективных расчетов численности населения и других его показателей в качестве базового был выбран метод передвижки возрастов по пятилетним возрастным группам. Данный метод является наиболее надежным в условиях высокой изменчивости многих факторов, влияющих на воспроизводство, структуру и динамику численности населения.

Исходной базой прогнозных расчетов на двадцатилетнюю перспективу служили сложившиеся в с.Гонжа уровни рождаемости и смертности населения, его половая и возрастная структура и внешние миграции. Сами расчеты перспективной динамики численности населения и других его важнейших показателей производились по двум вариантам (сценариям) развития:

- низкому (инерционному);
- высокому (целевому).

Вероятность каждого из этих сценариев будет определяться весьма сложным сочетанием многих социальных и экономических факторов, в частности, реализацией мероприятий по преодолению остаточных явлений социально-экономического кризиса в связи с переходом на путь рыночных отношений, повышению уровня и качества жизни населения, социально направленной демографической политики государства, региональных и местных административных структур и т.д. Но определяющими факторами перспективного развития демографических процессов на расчетную перспективу поселения выступают:

- численность женщин детородного возраста и их возрастной состав;
- уровень фертильности женщин возрастных групп от 15 до 49 лет;
- число родившихся детей;
- уровень смертности;
- сальдо внешних миграций.

**Табл. 1.1.**  
**Динамика численности женщин детородного возраста и рожденных детей на расчетную перспективу, инерционный сценарий, человек**

Возрастные категории женщин детородного возраста, лет	2009 г.		2014 г.		2019 г.		2024 г.		2029 г.	
	Численность женщин	Число рожденных детей	Численность женщин	Число рожденных детей	Численность женщин	Число рожденных детей	Численность женщин	Число рожденных детей	Численность женщин	Число рожденных детей
15-19	25	1	30	2	30	1	29	1	29	1
20-24	27	3	19	2	18	2	24	2	24	2
25-29	59	5	31	3	20	2	20	2	26	2
30-34	36	2	50	2	27	1	17	1	17	1
35-39	38	1	37	1	49	1	26	1	16	-
40-44	34	-	36	-	36	-	47	-	24	-
45-49	36	-	38	-	38	-	35	-	46	-
Всего	255	12	241	10	218	7	198	7	182	6

Проведенные прогнозные расчеты показывают, что при всех сценариях перспективного развития будет иметь место резкое уменьшение численности женщин детородного возраста. Особенно резко это проявится при инерционном сценарии развития (табл. 1.1). Так, за период с 2009 г. по 2029 г. при данном сценарии развития численность женщин в возрасте от 15 до 49 лет сократится с 255 до 182 человек или на 28,6%.

Инерционный сценарий развития демографических процессов в с.Гонжа будет иметь место при условии сохранения и на расчетную перспективу современных негативных демографических и социально-экономических показателей. Его развитие приведет не только к сокращению численности женщин детородного возраста, но и к ухудшению с позиций репродуктивности их структуры. Так, если в 2009 г. на долю женщин в максимально фертильном возрасте (20-34 лет) приходилось 47,8% от общего числа женщин детородного возраста, то к 2029 г. этот показатель уменьшится до 36,8% или в 1,3 раза.

В меньшей степени процесс уменьшения численности женщин детородного возраста проявится при целевом сценарии развития – на 19,6% (с 255 в 2009 г. до 210 человек в 2029 г.). Но сокращение их в наиболее репродуктивном возрасте произойдет примерно до того же уровня, что и при инерционном сценарии – 37,1% в 2029 г. (табл. 1.2).

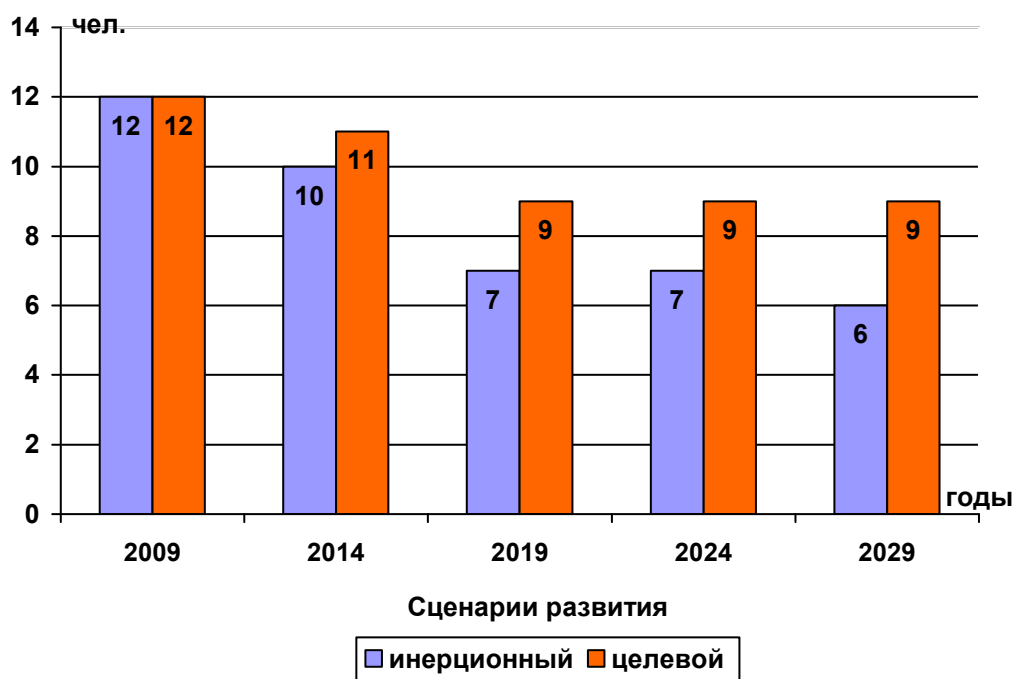
**Табл. 1.2.**  
**Динамика численности женщин детородного возраста и рожденных детей с.Гонжа на расчетную перспективу, целевой сценарий, человек**

Возрастные категории женщин детородного возраста, лет	2009 г.		2014 г.		2019 г.		2024 г.		2029 г.	
	Численность женщин	Число рожденных детей	Численность женщин	Число рожденных детей	Численность женщин	Число рожденных детей	Численность женщин	Число рожденных детей	Численность женщин	Число рожденных детей
15-19	25	1	24	2	31	2	31	2	30	2
20-24	27	3	21	2	21	2	29	3	29	3
25-29	59	5	31	3	22	2	21	2	29	3
30-34	36	2	53	3	28	2	20	1	20	1
35-39	38	1	39	1	51	1	30	1	20	-
40-44	34	-	41	-	36	-	53	-	29	-
45-49	36	-	38	-	39	-	38	-	53	-
Всего	255	12	247	11	228	9	222	9	210	9



Уменьшение численности женщин детородного возраста с неизбежностью приведет к резкому уменьшению и численности рожденных детей. При инерционном сценарии развития их число за период с 2009 по 2029 гг. сократится в 2 раза (12 и 6 детей соответственно). На 1/3 уменьшится этот показатель и при целевом сценарии (рис. 1.1). Кардинально изменить ситуацию в этом отношении не смогут и предпринимаемые на национальном уровне мероприятия по стимулированию рождаемости. Ведь даже достижение некоторого роста уровня рождаемости в расчете на 1000 женщин детородного возраста при целевом сценарии развития все равно будет сопровождаться уменьшением числа рожденных детей, так как сократится число самих женщин, способных к деторождению, и ухудшится их возрастная структура.

**Рис. 1.1.**  
**Динамика прогнозируемой численности рожденных детей на перспективу до 2030 г. по сценариям развития, человек**



По обоим сценариям прогнозируется резкое уменьшение не только количества рожденных детей, но и общего коэффициента рождаемости. При этом по инерционному сценарию к 2029 г. этот показатель сократится до угрожающе малой величины – всего лишь 6,8 рожденных детей в расчете на 1000 жителей поселения (в 2009 г. уровень рождаемости составлял почти 12‰). В меньшей степени этот процесс проявится при целевом сценарии развития – до 9,3‰) к концу расчетного периода (табл. 1.3, рис. 1.2).

**Табл. 1.3.**  
**Прогнозная оценка естественного, механического и общего прироста (убыли) населения с.Гонжа на расчетную перспективу**

	2009	2014	2019	2024	2029
<b>Инерционный сценарий</b>					
Родилось	12	10	7	7	6
Умерло	9	10	11	12	14
Естественный прирост (убыль)	3	0	-4	-5	-8
Миграционный прирост (убыль)	-6	-6	-5	-5	-4
Общий прирост (убыль)	-3	-6	-9	-10	-12
<b>в т.ч. на 1000 жителей</b>					
Родилось	11,9	10,0	7,3	7,6	6,8
Умерло	8,9	10,0	11,4	13,0	16,2
Естественный прирост (убыль)	3,0	0	-3,1	-5,4	-9,4
Миграционный прирост (убыль)	-5,9	-6,0	-9,3	-10,8	-13,5
Общий прирост (убыль)	-2,9	-6,0	-12,4	-16,2	-22,9
<b>Целевой сценарий</b>					
Родилось	12	11	9	9	9
Умерло	9	10	11	11	12
Естественный прирост (убыль)	3	1	-2	-2	-3
Миграционный прирост (убыль)	-4	-2	-1	-1	0
Общий прирост (убыль)	-1	-1	-3	-3	-3
<b>в т.ч. на 1000 жителей</b>					
Родилось	11,9	10,9	9,0	9,1	9,3
Умерло	8,9	9,9	11,0	11,1	12,4
Естественный прирост (убыль)	3,0	1,0	-2,0	-2,0	-3,1
Миграционный прирост (убыль)	-5,9	-2,0	-1,0	-1,0	0
Общий прирост (убыль)	-2,9	-1,0	-3,0	-3,0	-3,1

Прогнозируемое сокращение рождаемости на протяжении всего расчетного периода будет сочетаться с одновременным увеличением числа умерших и коэффициента смертности. При инерционном сценарии развития последний

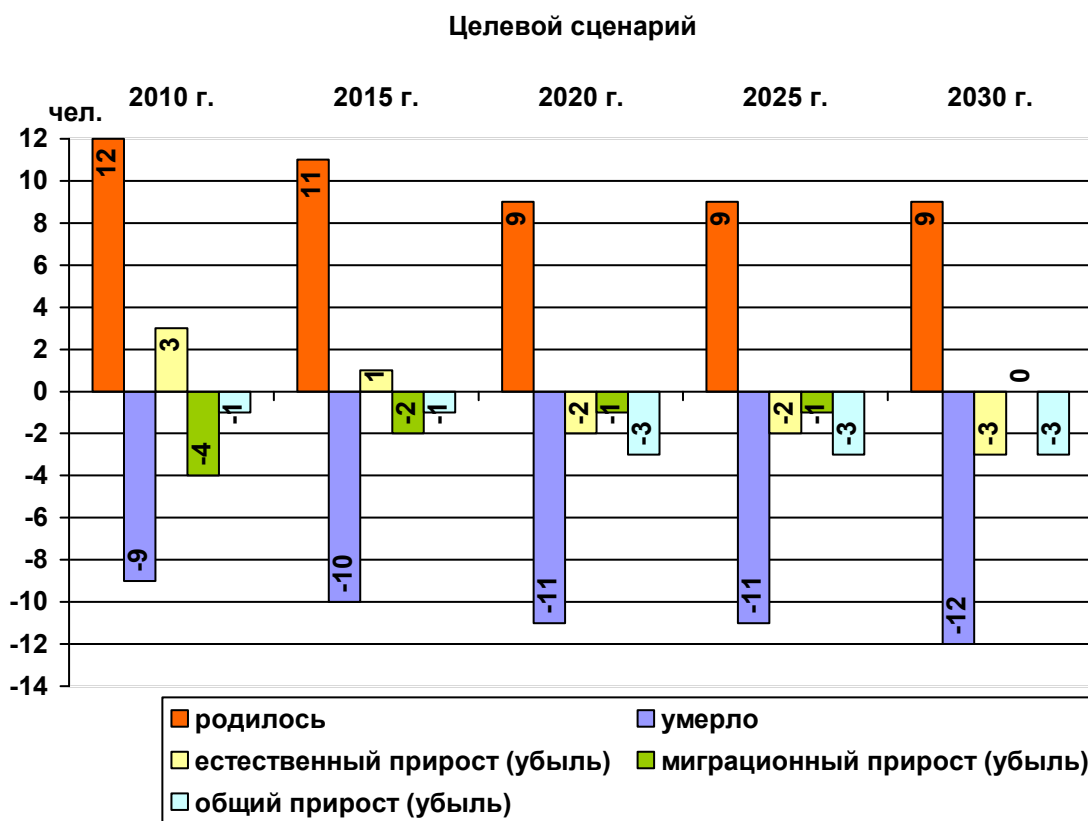
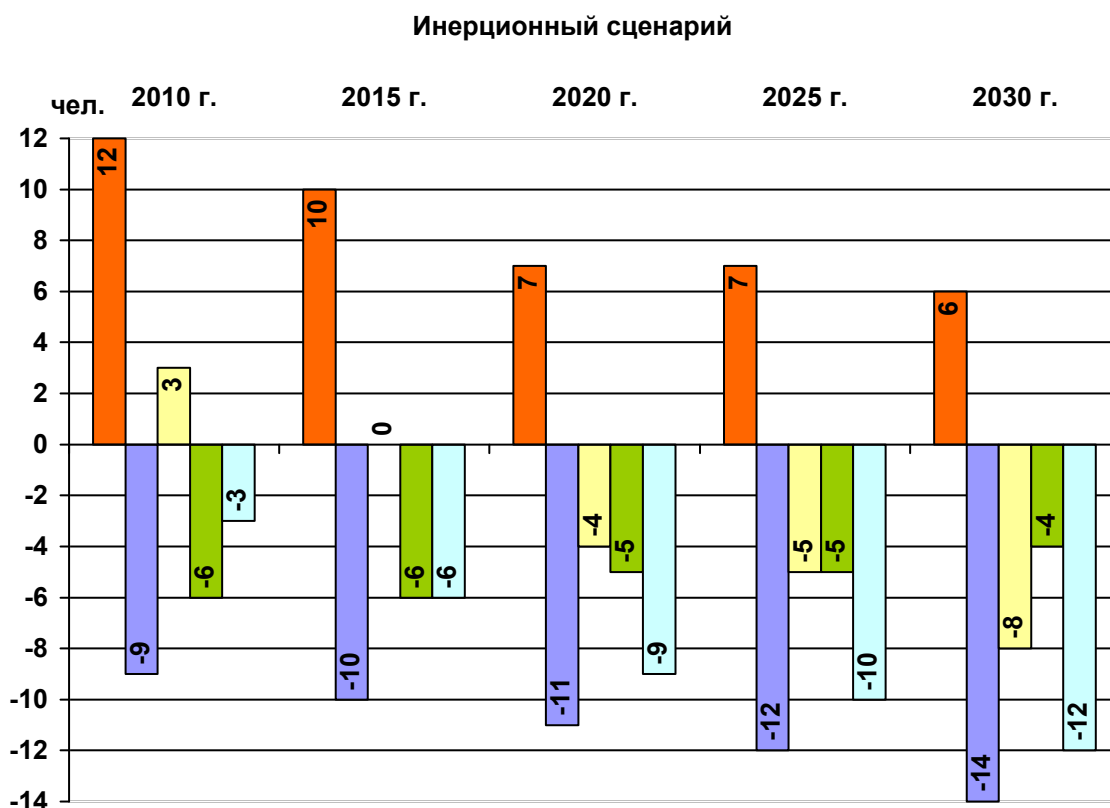
возрастет почти в 2 раза (с 8,9‰ в 2009 г. до 16,2‰ в 2029 г.), достигнув современного уровня Центральной России.

Мероприятия по улучшению функционирования системы здравоохранения, переход к более здоровому образу жизни позволят резко уменьшить общий и младенческий коэффициенты смертности при целевом сценарии по сравнению с инерционным. Однако, прогнозируемый рост продолжительности жизни и увеличение удельного веса лиц в пожилом и старческом возрасте и при высоком сценарии развития с неизбежностью приведут к росту относительного показателя смертности – оценочно до 12,4‰ к 2029 г.

Как и для подавляющего большинства сельских поселений Амурской области и страны в целом, для с.Гонжа характерно отрицательное сальдо миграций. Миграционная убыль населения данного муниципального образования прогнозируется и на расчетную перспективу. Однако, масштабы и направления миграций по низкому и высокому вариантам резко различаются. Так, при инерционном сценарии коэффициент миграционной убыли за период с 2009 по 2029 гг. возрос почти в 2,3 раза (с 5,9‰ до 13,5‰ соответственно). А вот при целевом сценарии прогнозируется постоянное уменьшение естественной убыли населения и к 2030 г. она сократится до нулевого значения.

В конечном итоге, если в настоящее время общая убыль населения с.Гонжа формируется только за счет отрицательного сальдо миграций, то к 2030 г. при инерционном сценарии на миграционную убыль наложится естественная убыль населения. К тому же, именно она будет играть ведущую роль в общей убыли населения поселения. Масштабы последней к 2030 г. в 4 раза возрастут по современным значениям. При целевом сценарии общая убыль населения с.Гонжа сохранится фактически на современном уровне и будет формироваться к концу расчетного периода только за счет естественной убыли населения.

**Рис. 1.2.**  
**Прогнозная оценка естественного, миграционного и общего прироста (убыли) населения с.Гонжа, на начало года, человек**



На основе перспективных расчетов рождаемости, смертности, естественного и миграционного приростов (убыли) населения с.Гонжа произведен прогнозный расчет его численности на период до 2030 г. по двум сценариям развития. Вычисление числа родившихся детей производилось путем перемножения численности женщин отдельных детородных групп на соответствующие им возрастные коэффициенты рождаемости. При этом для инерционного сценария на перспективу принимались повозрастные коэффициенты рождаемости, сложившиеся в поселении к 2009г., а для целевого – соответствующие коэффициенты рождаемости корректировались в сторону их повышения. Подобная методика использовалась и при определении перспективного числа умерших и миграционного прироста (убыли).

В конечном итоге обозначенные выше операции с использованием метода передвижки возрастов позволили произвести расчетную оценку поэтапной динамики численности населения с.Гонжа на период до 2030 г. по двум сценариям развития (табл. 1.4-1.5 и рис. 1.3).

**Табл. 1.4.**  
**Прогнозная оценка численности населения с.Гонжа на период до 2030 г., инерционный сценарий, на начало года**

Возрастные группы	2010	2015	2020	2025	2030
Всего,	1010	996	968	920	874
в т.ч.					
0-4	62	60	50	35	35
5-9	62	60	58	42	34
10-14	48	60	58	57	41
15-19	48	46	58	57	56
20-24	64	43	41	54	53
25-29	112	60	39	38	51
30-34	81	108	57	36	36
35-39	83	77	103	54	34
40-44	77	80	74	98	51
45-49	76	74	77	71	93
50-54	77	72	71	73	68
55-59	87	73	69	68	70
60-64	40	82	68	65	64
65-69	30	36	75	63	59
70-74	24	25	31	65	55
75-79	21	19	20	25	52
80-84	15	14	13	13	16
85 и старше	3	7	6	6	6

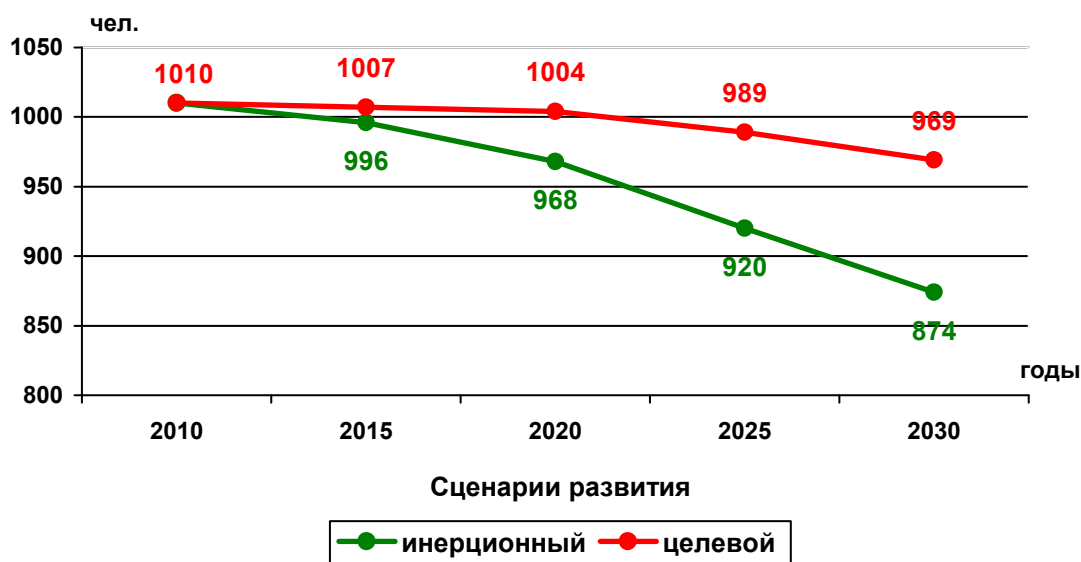
**Табл. 1.5.**  
**Прогнозная оценка численности населения с.Гонжа на период до 2030 г., целевой сценарий, на начало года**

Возрастные группы	2010	2015	2020	2025	2030
Всего,	1010	1007	1004	989	969
в т.ч.					
0-4	62	60	55	45	45
5-9	62	61	59	54	44
10-14	48	61	61	59	54
15-19	48	47	61	61	59

Возрастные группы	2010	2015	2020	2025	2030
20-24	64	44	44	59	60
25-29	112	61	42	42	57
30-34	81	109	60	41	41
35-39	83	78	107	59	40
40-44	77	81	76	105	58
45-49	76	75	79	74	103
50-54	77	73	72	77	73
55-59	87	73	71	70	75
60-64	40	82	70	68	67
65-69	30	37	76	64	63
70-74	24	24	32	66	56
75-79	21	19	19	25	52
80-84	15	14	13	13	16
85 и старше	3	7	7	7	6

Рис. 1.3.

Динамика численности населения с.Гонжа на расчетный период, на начало года, человек



Приведенные данные таблиц и рисунка наглядно свидетельствуют о том, что численность населения с.Гонжа при инерционном сценарии развития к 2030 г. составит лишь 86,5% от уровня 2010 г. Главным фактором этого негативного явления выступит постепенное вытеснение возрастных групп с повышенным числом женщин детородного возраста новыми малочисленными поколениями женщин, рожденных в кризисные 1990-е годы. Именно этот фактор станет доминирующим в прогнозируемом резком уменьшении числа рожденных детей и, как следствие, крупномасштабной естественной убыли населения поселения.

В то же время, прогнозируемый под влиянием стимулирующих мероприятий некоторый рост рождаемости в расчете на 1000 женщин детородного возраста в сочетании с уменьшением смертности в молодых и средних возрастных группах и сокращением миграционной убыли позволит заметно затормозить процесс уменьшения численности населения с.Гонжа при целевом сценарии развития. За расчетный период сокращение числа жителей поселения при данном

сценарии составит не более 4% от численности в 2010 г. Но избежать полного его прекращения не удастся и при высоком варианте развития. Ведь даже при успешном решении многих социально-экономических проблем добиться соответствующих положительных результатов в демографической сфере намного труднее. Ситуацию в этом отношении могло бы изменить лишь осуществление каких-либо крупных проектов в поселении с крупномасштабным притоком мигрантов.

Крайне неблагоприятные сдвиги на расчетную перспективу прогнозируются в возрастной структуре населения с.Гонжа. При этом затронуты все основные возрастные группы населения и проявляются, хотя и в разной степени, при всех сценариях развития. Наиболее характерными из прогнозируемых негативных процессов выделяются следующие:

- при обоих сценариях развития резко уменьшится как численность, так и удельный вес лиц в детском возрасте. Особенно катастрофичные масштабы это явление будет иметь место при инерционном сценарии развития – число детей со 182 в начале 2010 г. уменьшится до 121 в начале 2030 г. или почти на 1/3. Доля же детей в общем числе жителей поселения сократится соответственно с 18% до 13,7% (табл. 1.6, рис. 1.4). В гораздо меньших масштабах этот процесс проявится при целевом сценарии развития;

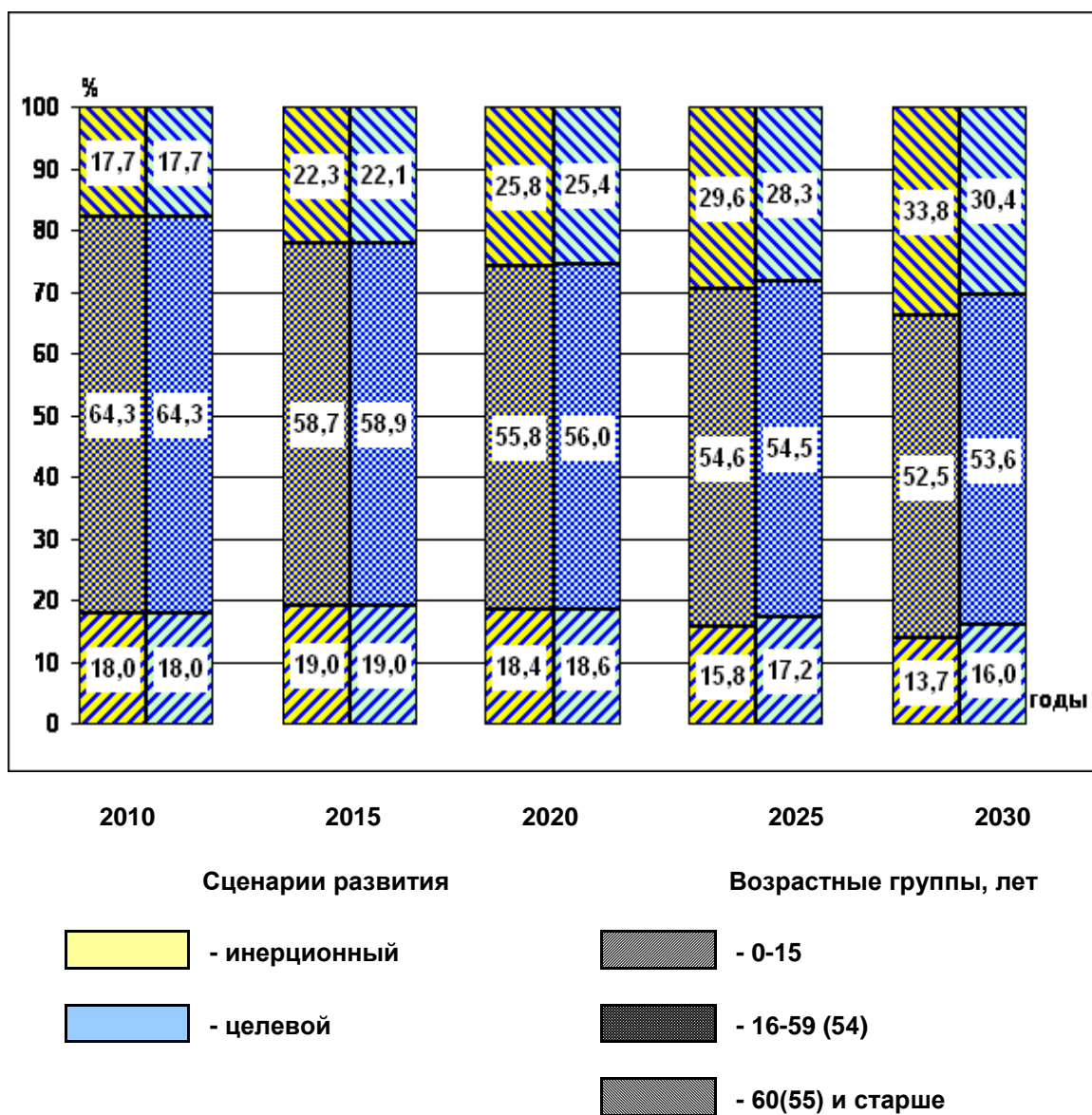
Табл. 1.6.

*Прогнозная оценка возрастной структуры населения с.Гонжа на расчетную перспективу, на начало года*

Возрастные группы	2010		2015		2020		2025		2030	
	чел.	%	чел.	%	чел.	%	чел.	%	чел.	%
Инерционный сценарий										
0-15	182	18,0	189	19,0	178	18,4	145	15,8	121	13,7
16-59 (54)	649	64,3	585	58,7	540	55,8	502	54,6	464	52,5
60 (55) и старше	179	17,7	222	22,3	250	25,8	273	29,6	299	33,8
Всего	1010	100,0	996	100,0	968	100,0	920	100,0	884	100,0
Целевой сценарий										
0-15	182	18,0	191	19,0	187	18,6	170	17,2	155	16,0
16-59 (54)	649	64,3	593	58,9	562	56,0	539	54,5	519	53,6
60 (55) и старше	179	17,7	223	22,1	255	25,4	280	28,3	300	30,4
Всего	1010	100,0	1007	100,0	1004	100,0	989	100,0	969	100,0



**Рис. 1.4.**  
**Прогнозная оценка возрастной структуры населения с.Гонжа на расчетный период, на начало года, %**



- не менее серьёзные проблемы создаст и прогнозируемое резкое повышение доли и численности лиц в пожилом и старческом возрасте. При инерционном сценарии удельный вес лиц данных возрастных групп в общей численности населения поселения увеличится в 1,9 раз (с 17,7% в 2010 г. до 33,8% в 2030 г.). Не намного меньше этот негативный процесс затронет поселение и при целевом сценарии развития – доля лиц старше трудоспособного возраста составит в 2030 г. 30,4%, а общая их численность – 300 человек вместо 179 человек на начало 2010 г.;
- крайне нежелательным, но неизбежным при обоих сценариях развития будет уменьшение не только удельного веса, но и

численности лиц в трудоспособном возрасте. Если в начале 2010 г. этот показатель составлял 649 человек, то к 2030 г. при инерционном сценарии он уменьшится до 464 человек (почти в 1,4 раза), а при целевом до 519 человек. В сопоставимых величинах сократится и удельный вес данной категории населения поселения – с 64,3% до 52,5% при инерционном и 53,6% при целевом сценариях соответственно.

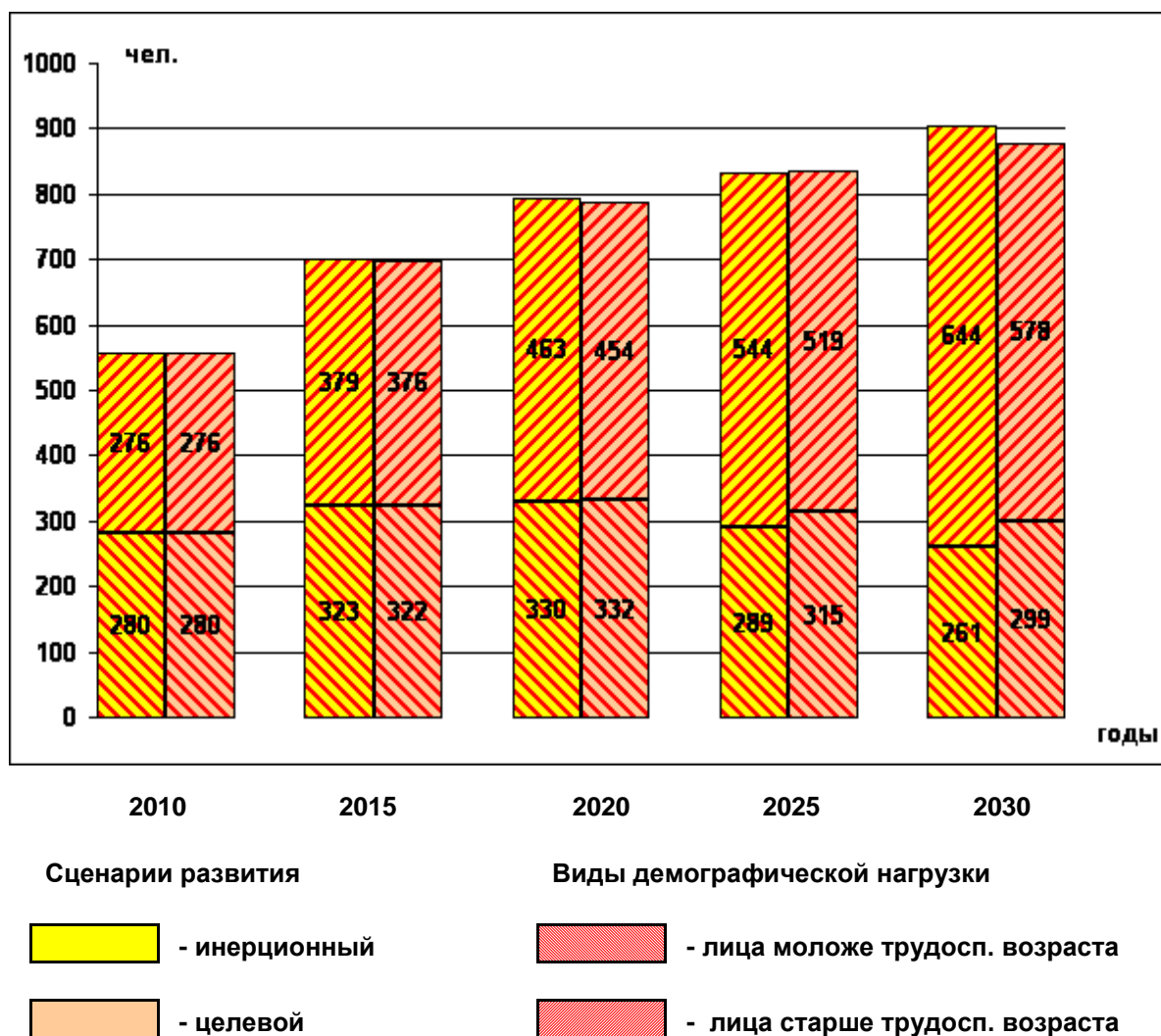
Отмеченные выше процессы прогнозируемых изменений возрастной структуры населения с.Гонжа весьма негативно отразятся на многих демографических и социально-экономических показателях, в частности, воспроизводстве его жителей и обеспеченности трудовыми ресурсами. К этому добавится сильная и крайне неблагоприятная трансформация демографической нагрузки на трудоспособную часть населения поселения (табл. 1.7, рис. 1.5).

Табл. 1.7.

**Прогноз динамики коэффициентов демографической нагрузки с.Гонжа на расчетную перспективу (на 1000 человек трудоспособного возраста приходится лиц нетрудоспособных возрастных групп), на начало года, человек**

	2010	2015	2020	2025	2030	2030 г. в % к 2010г.
<b>Инерционный сценарий</b>						
Всего, в т.ч.	556	702	793	833	905	162,8
моложе трудоспособного возраста	280	323	330	289	261	93,2
старше трудоспособного возраста	276	379	463	544	644	233,3
<b>Целевой сценарий</b>						
Всего, в т.ч.	556	698	786	834	877	157,7
моложе трудоспособного возраста	280	322	332	315	299	106,8
старше трудоспособного возраста	276	376	454	519	578	209,4

**Рис. 1.5.**  
**Прогнозная оценка динамики демографической нагрузки с.Гонжа на расчетную перспективу (на 1000 человек трудоспособного возраста приходится лиц нетрудоспособного возраста), начало года, человек**



Прежде всего, за расчетный период резко возрастут масштабы демографической нагрузки – по обоим сценариям примерно в 1,6 раз. Коэффициент демографической нагрузки возрастет с 556 человек в начале 2010 г. до 905 человек к 2030 г. при инерционном сценарии и до 877 при целевом. Характерно, что прогнозируемый рост этого показателя произойдет фактически только за счет лиц старше трудоспособного возраста. Небольшое увеличение нагрузки за счет лиц моложе трудоспособного возраста будет иметь место лишь при развитии по целевому сценарию (на 6,8%), что станет возможным в результате повышенного уровня рождаемости при данном варианте развития.

В целом же, структура демографической нагрузки на трудоспособную часть населения с.Гонжа за расчетный период резко ухудшится. Если в начале 2010 г. её объем был представлен примерно равными частями детских и пожилых возрастных групп, то к концу расчетного периода при целевом сценарии это соотношение будет составлять примерно 1:3, а при инерционном и того меньше – удельный вес

детей в суммарной нагрузке будет равен всего лишь 28,8%. Такой расклад перспективной демографической нагрузки чреват весьма опасными последствиями, в частности, ростом бюджетных затрат на нетрудоспособную часть населения и проблемами с дальнейшим воспроизводством трудовых ресурсов.

## 2. Прогноз развития экономики муниципального образования

В основу прогноза перспективного развития экономики МО Гонжинское сельское поселение положены проведенный выше анализ современного состояние демографической ситуации, обеспеченности природными и трудовыми ресурсами, развития основных видов социальной и производственной деятельности и др. Принимались во внимание также некоторые специфические особенности поселения в составе Амурской области и Дальневосточного субрегиона, в частности:

- сельский статус с доминированием несельскохозяйственных функций;
- прохождение через поселение важнейших в экономическом и стратегическом отношении сухопутных транспортных магистралей федерального и международного значения;
- богатство отдельными видами природных ресурсов, особенно минеральными водами.

В целом же, прогноз развития экономики поселения предусматривает предварительный анализ его потенциальных возможностей и потенциальных рисков и угроз, или сильных и слабых сторон в качестве факторов перспективного развития данного сектора производительных сил муниципального образования. Краткий анализ наиболее важных и характерных предпосылок развития экономики поселения на расчетную перспективу проводился с использованием известной методики SWOT-анализа (табл. 2.1).

Табл. 2.1.

**SWOT-анализ факторов перспективного развития экономики с.Гонжа**

	Факторы	Сильные стороны	Слабые стороны
1	Географическое положение и природно-ресурсный потенциал	<ul style="list-style-type: none"> <li>– непосредственное положение у Транссибирской ж.д. магистрали и автомагистрали «Амур»;</li> <li>– богатство минеральными водами;</li> <li>– богатство лесными ресурсами прилегающей территории;</li> <li>– относительная близость и транспортная доступность к районному центру;</li> <li>– благоприятное сочетание отдельных видов природных ресурсов для развития рекреационной деятельности</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– неблагоприятные агроклиматические условия для развития земледелия;</li> <li>– периферийное по отношению к областному центру и относительно крупным городам области</li> </ul>
2	Население и трудовые ресурсы	<ul style="list-style-type: none"> <li>– относительно крупный по числу жителей населенный пункт района;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– систематическое уменьшение численности населения в последние</li> </ul>

	Факторы	Сильные стороны	Слабые стороны
		<ul style="list-style-type: none"> <li>– более благоприятное сочетание рождаемости и смертности в сравнении с районом и областью;</li> <li>– относительная сбалансированность половой структуры населения (на 1000 мужчин приходится 1020 женщин);</li> <li>– относительно благоприятная возрастная структура населения;</li> <li>– более низкая в сравнении с общероссийским показателем демографическая нагрузка;</li> <li>– сравнительно хорошая обеспеченность трудовыми ресурсами</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>годы;</li> <li>– отрицательное сальдо миграций;</li> <li>– низкая продолжительность жизни мужчин и резкое преобладание женщин в старших возрастных группах;</li> <li>– низкая плотность населения на окружающих пространствах;</li> <li>– отсутствие вблизи крупных городов соответствующей социальной, бытовой и производственной инфраструктуры;</li> <li>– высокий уровень безработицы</li> </ul>
3	Производственный потенциал	<ul style="list-style-type: none"> <li>– функционирование относительно крупного (более 100 занятых) для сельского поселения предприятия по разливу воды;</li> <li>– наличие относительно крупной инвестиционной площадки на базе функционировавшего ранее лесозаготовительного комплекса</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– слабо развитое сельское хозяйство, не обеспечивающее потребностей населения в основных видах продовольственной, в т.ч. скоропортящейся, продукции;</li> <li>– отсутствие в с/х секторе современных форм собственности – КФХ и с/х организаций;</li> <li>– ограниченные возможности для предоставления новых рабочих мест</li> </ul>
4	Транспортно-коммуникационный потенциал	<ul style="list-style-type: none"> <li>– наличие относительно крупной ж.д. станции на крупнейшей в стране Транссибирской ж.д. магистрали;</li> <li>– положение непосредственно у автомагистрали федерального значения «Амур», создающей благоприятные предпосылки для создания в поселении крупного автосервисного объекта с соответствующей инфраструктурой;</li> <li>– обеспеченность традиционными и современными мобильными системами связи</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– наличие серьезных конкурентов в развитии транспортной инфраструктуры и лице других, более крупных поселений района и области, расположенных у ж.д. и автомобильной магистралей;</li> <li>– удаленность от крупных аэропортов области и Дальнего востока</li> </ul>
5	Потенциал	<ul style="list-style-type: none"> <li>– наличие бальнеологической</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– старость и ветхость</li> </ul>

	<b>Факторы</b>	<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
	социальной и непроизводственной сфер	лечебницы «Гонжа», значение которой выходит далеко за пределы поселения и района;  – зарождающийся и имеющийся благоприятные перспективы для развития рекреационного сектора непроизводственной деятельности (на базе и в сочетании с санаторием «Гонжа»);  – относительно развитая сеть учреждений социально- культурной сферы	значительной части жилого фонда поселения (36,8%);  – сильная зависимость поселения от внешних поставок продовольствия;  – дефицит мест в дошкольном образовательном учреждении
6	Инвестиционный потенциал	– богатство отдельными видами природных ресурсов, особенно минеральными водами;  – обеспеченность свободной и относительно дешевой рабочей силой;  – широкие возможности для предоставления инвестиционных площадок;  – прекрасная транспортная доступность в виде Транссиба и автомагистрали «Амур»	– дефицит собственных финансовых ресурсов;  – недостаточно развитая производственная и социально-бытовая инфраструктура;  – территориальная удаленность от крупнейших инвесторов и рынков реализации продукции и услуг;  – слабая собственная продовольственная база

Вполне очевидно, что перспективное развитие производственного сектора экономики с.Гонжа будет определяться, в основном, сильными сторонами поселения, в частности:

- весьма выгодным транспортно-географическим положением;
- обеспеченностью отдельными видами природных ресурсов, в основном, ресурсами минеральных вод;
- обеспеченностью трудовыми ресурсами;
- уже созданными и успешно функционирующими ж.д. станцией, предприятием по разливу минеральной воды и лечебно-рекреационным комплексом.

Некоторые из сегодняшних слабых сторон поселения в процессе перспективного развития могут трансформироваться в благоприятные факторы устойчивого и сбалансированного развития производительных сил, включая и производственную сферу данного муниципального образования. В числе возможных сдвигов в этом направлении могут стать:

- приоритетное внимание государства к развитию производительных сил Дальнего Востока в связи с наметившейся тенденцией переноса

эпицентра мирохозяйственных связей и экономического потенциала с Атлантического бассейна в Тихоокеанский бассейн;

- усиление транзитной роли Транссибирской магистрали в контейнерных перевозках грузов между странами Европы и Восточной Азии. Это направление перевозок имеет ряд преимуществ в сравнении с морской транспортировкой через Суэцкий канал: значительно короче путь, выигрыш в сроках доставки и гораздо большая безопасность;
- улучшение инвестиционного климата и инвестиционной привлекательности региона;
- более эффективная государственная политика, направленная на поддержку малого бизнеса;
- осуществление мероприятий по развитию сельского хозяйства с целью достижения основными видами продовольственной продукции.

С учетом большого числа факторов, влияющих на развитие производительных сил поселения, их сильной изменчивости под влиянием технического прогресса, конъюнктуры рынка, экономической политики государства и т.д, возникает необходимость по меньшей мере в двух вариантах прогнозной оценки развития экономики данного муниципального образования на расчетную перспективу: инерционном и целевом.

При инерционном сценарии сохранятся относительно низкие темпы роста экономики поселения, отсутствие каких-либо крупных инвестиционных проектов, слабое развитие малого предпринимательства, высокие безработица и доля населения, проживающего ниже уровня бедности.

Оптимистический сценарий будет сопряжен с коренными преобразованиями хозяйственного комплекса поселения. Он предусматривает:

- высокие темпы развития ведущих видов экономической деятельности;
- возникновение и развитие перерабатывающих производств на уровне малого предпринимательства;
- становление и развитие товарного (на местном уровне) сельскохозяйственного производства;
- укрепление позиций в областном масштабе градообразующих видов деятельности – транспортного и санаторно-рекреационного комплексов;
- резкое повышение занятости, доходов, уровня и качества жизни населения.

Из производственных видов деятельности весьма благоприятными предпосылками для расширенного развития на расчетную перспективу располагает



Гонжинский завод по розливу минеральных вод. Прогнозируется не только существенный рост масштабов производства данной специфической продукции для внутриобластного потребления, но и расширения географии её реализации. Развитие предприятия в этом направлении будет определяться не только крупными запасами и высоким качеством минеральных питьевых вод Кислого Ключа с оптимальным содержанием биологически активных микроэлементов, но и перспективным увеличением спроса на данную продукцию по мере роста уровня и качества жизни населения.

В числе возможных направлений перспективного развития производственной сферы поселения следует рассматривать и возможное возрождение (на базе функционировавшего ранее) лесозаготовительного предприятия с расширением его функциональной деятельности (лесопиление, деревообработка и др.) или размещение на этой базе другого вида производства, промышленной базы и т.п. В качестве исходных предпосылок для этого выступают:

- относительное богатство прилегающей территории лесными ресурсами (с соответствующими лесовосстанавливающими мероприятиями);
- наличие и фактически пустующей специализированной площадки;
- обеспеченность опытными кадрами данного профиля;
- обеспеченность необходимой транспортной инфраструктурой, в т.ч. и для дальнейшей реализации продукции;
- территориальная близость к потенциально крупнейшим потребителям продукции данной отрасли – Китаю и Ю.Корею.

Весьма слабо в составе производственной сферы поселения в настоящее время представлено сельское хозяйство. Между тем, природные условия, наличные с/х угодья и трудовые ресурсы, а также относительно ёмкий внутренний рынок для реализации продукции – факторы, предполагающие необходимость резкого повышения к дальнейшему развитию данной отрасли. Безусловно, недостаточно благоприятные почвенный покров и агроклиматические ресурсы, а также слабая обеспеченность с/х угодьями создают серьезные ограничения для широкомасштабного развития данного вида экономической деятельности. В то же время, существенно увеличить площадь обрабатываемых земель и поголовья основных видов с/х животных, в частности, КРС, свиней и птицы, и на этой основе производство картофеля, овощей, молока, мяса и яиц – реально достижимая задача и экономически оправданное мероприятие.

Проблема отсутствия собственных концентрированных кормов (зерна и комбикормов), в основном, для свиней и птицы может быть решена их поставками из близко расположенной и легко доступной в транспортном отношении крупнейшей на Дальнем Востоке житницы – Зее-Бурейской равнины в пределах Амурской области. Важным фактором развития сельского хозяйства в поселении выступает и растущий спрос на свежие и экологически чистые овощи, картофель,

молоко, мясо и яйца со стороны развивающегося санаторно-рекреационного комплекса «Гонжа».

Дальнейший рост сельского хозяйства и, особенно, молочного животноводства, овощеводства и картофелеводства является одной из главных задач комплексного развития МО Гонжинское поселение на расчетную перспективу. Но её решение потребует осуществления ряда организационно-хозяйственных мероприятий, в частности, стимулирование развития малого предпринимательства (КФХ, кооперационных структур) в данном секторе экономики.

Прогнозируемое перспективное развитие объектов производственной и непромышленной сфер выступит катализатором в дальнейшем развитии транспортной инфраструктуры поселения. Это относится как к уже успешно функционирующей на протяжении многих десятилетий ж.д. станции, так и особенно к созданию в поселении крупного автосервисного узла на транзитной магистрали «Амур», интенсивность движения по которой с каждым годом будет резко возрастать.

Итак, устойчивое и сбалансированное развитие экономики с.Гонжа на расчетную перспективу, в основном, связывается с дальнейшим динамичным развитием Гонжинского завода по розливу минеральной воды, санаторно-рекреационного комплекса, аграрного сектора, транспортно-сервисной инфраструктуры и, возможно, с отдельными видами производств лесного комплекса. При целевом сценарии перспективного развития все они обеспечат МО Гонжинское поселение успешное развитие и социальной сферы, стабилизацию и улучшение демографической ситуации, полную занятость трудоспособного населения, необходимые финансовые поступления в местный бюджет и повышение уровня и качества жизни населения.

### **3. Развитие социальной инфраструктуры.**

Прогноз перспективного развития социальной сферы сопряжен с рядом трудностей, ввиду большой её зависимости от многих факторов, многие из которых в свою очередь подвержены сильной конъюнктурной изменчивости. Среди них выделяются уровень развития сферы материального производства, социальная политика федеральных, региональных и муниципальных структур, инвестиционная активность и др. Поэтому прогноз многих показателей перспективного развития данной сферы деятельности слабо поддается количественным оценкам.

Расчет перспективного развития структурных подразделений социальной сферы МО Гонжинское поселение проводился на основе анализа современного их состояния, предварительно разработанных прогнозных показателей демографической ситуации, направлений и уровня развития экономики поселения, а также с учетом отечественных и мировых тенденций развития данной сферы.

Потребности поселения в обеспеченности отдельными видами социальных услуг на расчетную перспективу проводились на основе нормативных показателей, заложенных в Распоряжении Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 г. «О социальных нормах и нормативах» и Распоряжения Правительства РФ от 19 октября 1999 г. «Методика определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры» и других нормативных документов.

Прогнозные расчеты и анализ перспективного развития социальной сферы МО «Гонжинское сельское поселение» на период до 2030 г. проводились по двум сценариям: инерционный и целевой.

Первый из них – инерционный сценарий – предполагает сохранение современных низких темпов и уровня развития данной сферы и на расчетный период, что является неприемлемым с позиций устойчивого и сбалансированного развития поселения. В то же время, вероятность развития по данному сценарию не исключается при сохранении и на расчетный период недостаточного внимания к состоянию данной сферы и при отсутствии крупных инвестиционных проектов в экономику поселения.

Целевой сценарий предусматривает осуществление глубоких преобразований в социальной сфере, выход её на качественно новый и высокий уровень. Но непременным условием перспективного развития социальной сферы по данному сценарию являются высокие темпы и эффективное развитие экономики поселения.

По обоим сценариям перспективного развития поселения прогнозируется рост основных показателей уровня и качества жизни его населения, а основным источником доходов останется заработная плата. Однако, при инерционном сценарии её рост не обеспечит решение многих социальных проблем, включая безработицу, ликвидацию категории малоимущих, обеспеченность качественным жильем и др. Только целевой сценарий развития позволит резко поднять уровень и качество жизни населения поселения, создаст условия для формирования и численного роста среднего класса, избавиться от категории населения, находящегося за чертой бедности.

Одним из приоритетных видов деятельности в составе социальной сферы на расчетную перспективу останется образование.

В системе дошкольного образования поселения уже в ближайшей перспективе предстоит решение таких проблем, как низкий современный охват детей дошкольным образованием, превышение численности обучающихся и претендующих на обучение над количеством мест в дошкольном учреждении и др. Для решения этих и других проблем весьма важной является задача определения перспективной численности детей в дошкольном возрасте. По обоим сценариям прогнозируется резкое уменьшение детей данной возрастной группы (табл. 3.1). Так, при инерционном сценарии их сокращение за период с 2010 по 2030 гг. составит почти двукратную величину (88 и 49 человек соответственно). Резко

уменьшится и удельный вес детей в дошкольном возрасте в общей численности населения муниципального образования – с 8,7% до 5,6%.

**Табл. 3.1.**  
**Прогнозная оценка численности детей дошкольного возраста с.Гонжа на расчетную перспективу, на начало года**

Годы	Инерционный сценарий		Целевой сценарий	
	Численность детей в дошкольном возрасте, чел.	в т.ч. % от всего населения	Численность детей в дошкольном возрасте, чел.	в т.ч. % от всего населения
2010	88	8,7	88	8,7
2015	84	8,4	85	8,5
2020	73	7,5	79	7,9
2025	52	5,7	67	6,8
2030	49	5,6	63	6,5

В менее острой форме, но неизбежно это явление проявится и при целевом сценарии развития – численность детей в дошкольном возрасте уменьшится за расчетный период в 1,4 раза, а их удельный вес во всем населении поселения в 1,3 раза.

Главным фактором этого негативного прогнозируемого процесса выступит резкое уменьшение числа рожденных детей, ввиду сокращения численности женщин детородного возраста и ухудшения с позиций фертильности их возрастной структуры. Учет обозначенных изменений данного показателя на расчетную перспективу весьма важен при решении вопросов управления дошкольным образованием.

Не менее важной является и проблема расширения охвата детей дошкольными образовательными учреждениями. По национальному проекту «Образование» уже к 2010 г. данный целевой показатель в стране должен был составить 85%. Исходя из современного весьма низкого уровня охвата детей дошкольным учебным учреждением (43,2% от численности детей в дошкольном возрасте на начало 2010 г.), сложившихся темпов роста этого показателя в последние годы, а также с учетом сельского статуса данного населенного пункта, максимально возможный уровень охвата детей ДООУ к концу расчетного периода при инерционном сценарии может достигнуть 70%, а при целевом – 80% (табл. 3.2, рис. 3.1).

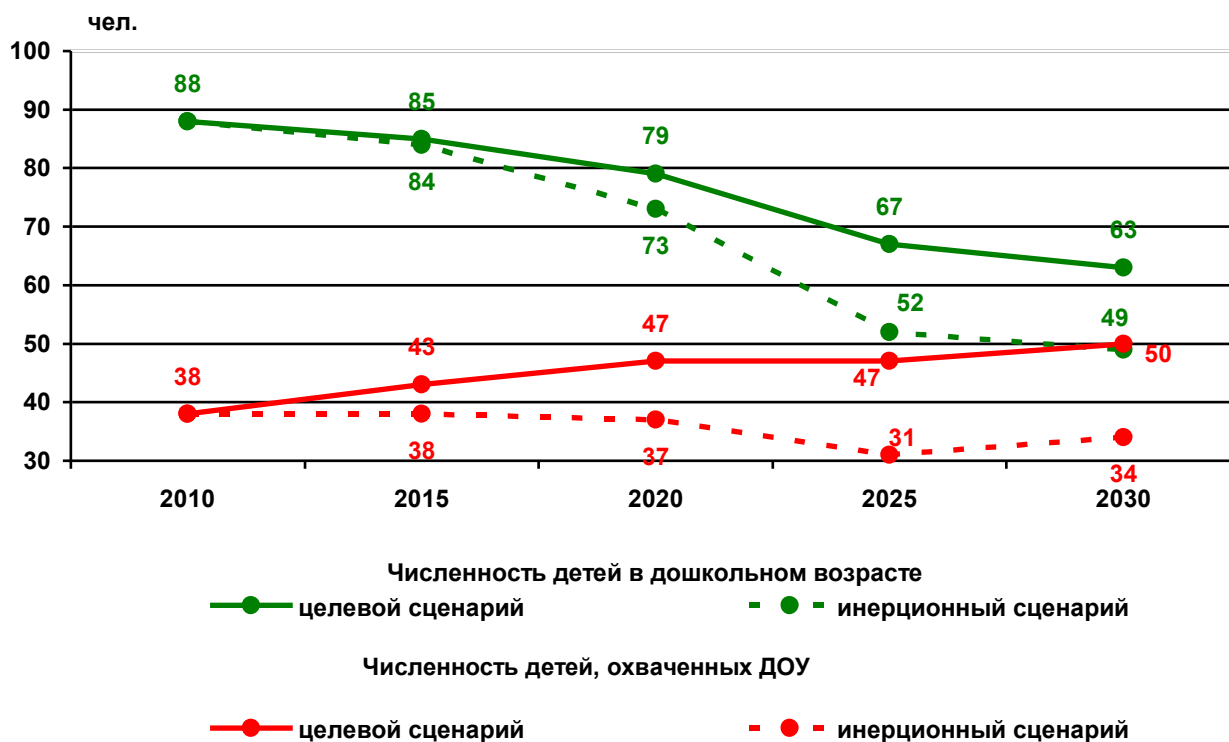
Даже прогнозируемый резкий рост к концу расчетного периода степени охвата детей ДООУ не приведет к увеличению численности детей, посещающих данные учреждения при инерционном сценарии развития (38 человек в 2010 г. и 34 чел. в 2030 г.). А вот целевой сценарий приведет к весьма существенному их увеличению (38 и 50 человек соответственно).

**Табл. 3.2.**  
**Прогнозная оценка охвата детей дошкольного возраста ДОУ с.Гонжа, на начало года**

	2010	2015		2020		2025		2030	
		сценарий		сценарий		сценарий		сценарий	
		Инерц.	Целев.	Инерц.	Целев.	Инерц.	Целев.	Инерц.	Целев.
Численность детей дошкольного возраста, чел.	88	84	85	73	79	52	67	49	63
Количество детей дошкольного возраста, охваченных ДОУ, чел.	38	38	43	37	47	31	47	34	50
Степень охвата детей дошкольного возраста ДОУ, %	43,2	45,0	50,0	50,0	60,0	60,0	70,0	70,0	80,0

**Рис. 3.1.**

**Прогнозная оценка динамики численности детей в дошкольном возрасте и охваченных дошкольными образовательными учреждениями с.Гонжа, на начало года, человек**



Не менее серьезные изменения на прогнозируемый период затронут и общеобразовательное учреждение МО Гонжинское поселение. В первую очередь это относится к динамике численности лиц школьного возраста и численности учащихся средней школы.

Предварительно проведенные прогнозные расчеты динамики перспективной численности населения в разрезе отдельных возрастных групп позволили определить количество лиц школьного возраста на период до 2030 г. по инерционному и целевому сценариям. По обоим из них численность лиц данной возрастной группы будет расти, хотя и разными темпами, до 2020 г. (табл. 3.3). Затем последует обвальное уменьшение этого показателя при инерционном сценарии (со 128 человек в 2020 г. до 95 в 2030 г.) и относительно плавное и в меньших масштабах сокращение при целевом сценарии (132 и 116 человек соответственно). В конечном итоге численность лиц в школьном возрасте с начала 2010 г. по 2030 г. при инерционном сценарии уменьшится в 1,2 раза, а при целевом к концу расчетного периода сохранится фактически на современном уровне.

**Табл. 3.3.**  
**Прогнозная оценка динамики численности лиц школьного возраста (7-17 лет) с.Гонжа на расчетную перспективу, на начало года**

Годы	Инерционный сценарий		Целевой сценарий	
	Численность лиц школьного возраста, чел.	в т.ч. % от всего населения	Численность лиц школьного возраста, чел.	в т.ч. % от всего населения
2010	115	11,4	115	11,4
2015	124	12,4	126	12,5
2020	128	13,2	132	13,1
2025	116	12,6	128	12,9
2030	95	10,9	116	12,0

Примерно такую же траекторию за расчетный период продемонстрирует и кривая динамики удельного веса лиц школьного возраста в общей численности населения муниципального образования. Их доля уменьшится с 11,4% в 2010 г. до 10,9% и возрастет до 12,0% при целевом.

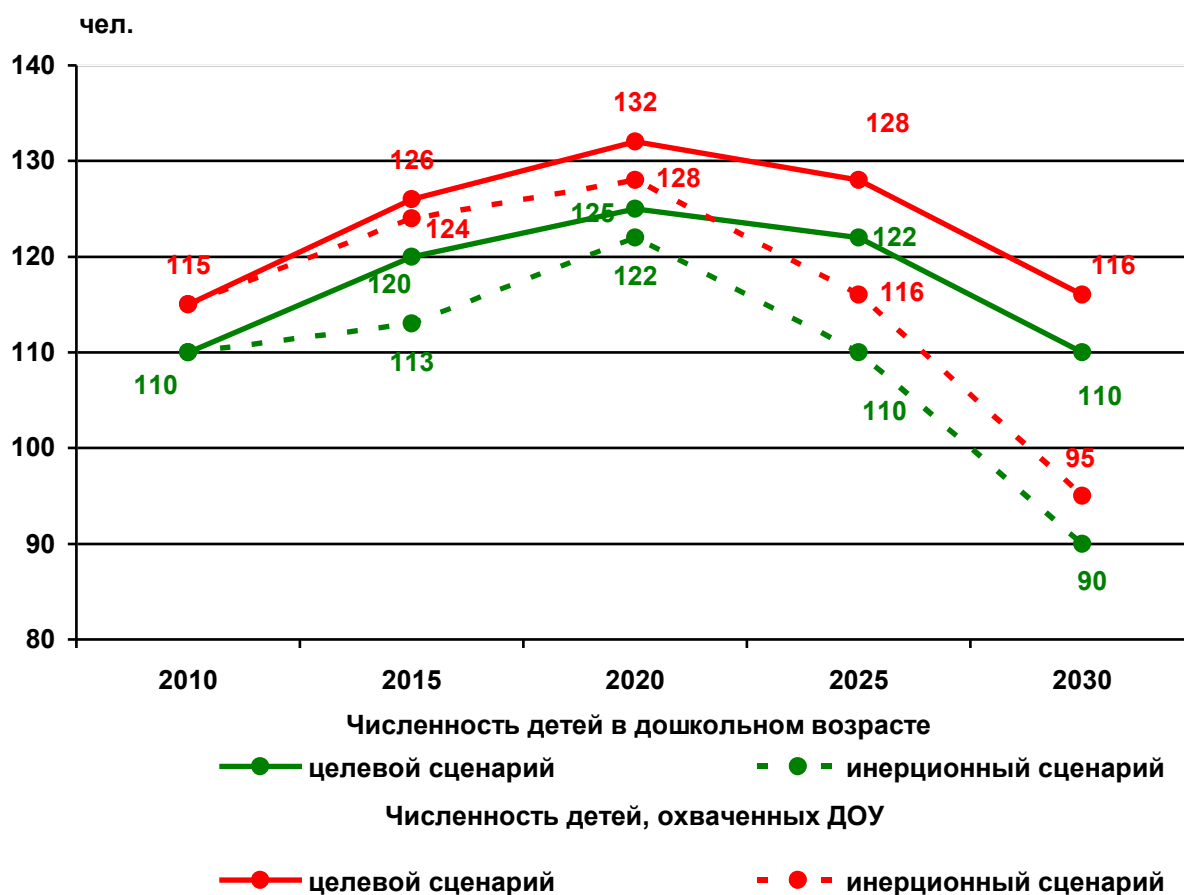
Динамика численности школьников на всех этапах расчетного периода, в основном, будет повторять те изменения, которые прогнозируются для лиц школьного возраст, т.е. увеличение численности учащихся до 2020 г. с последующим уменьшением, особенно при инерционном сценарии, к 2030 г. (табл. 3.4, рис. 3.2).

**Табл. 3.4.**  
**Прогнозная оценка динамика численности учащихся общеобразовательного учреждения с.Гонжа на расчетную перспективу, на начало года**

Годы	Инерционный сценарий		Целевой сценарий	
	Всего, чел.	в т.ч. % от всего населения	Всего, чел.	в т.ч. % от всего населения
2010	110	10,9	110	10,9
2015	118	11,8	120	11,9
2020	122	12,6	125	12,5
2025	110	12,0	122	12,3
2030	90	10,3	110	11,4

Рис. 3.2.

Прогнозная оценка динамики численности лиц школьного возраста и числа учащихся общеобразовательных учреждений с.Гонжа, на начало года, человек



Целевой сценарий развития социальной сферы в целом и образования в частности не только на 22,2% превзойдет к 2030 г. инерционный сценарий по численности учащихся, но и будет сопровождаться резким улучшением материально-технической базы учебного заведения, обеспечением его всеми видами благоустройства, позволит привести в соответствие с нормативами учебные кабинеты, повысить квалификационный уровень педагогов, обновить содержание, формы и методы образования с целью повышения его качества и т.д.

Особое место в социальной сфере МО Гонжинское поселение занимает и в еще большей степени будет занимать на расчетную перспективу здравоохранение. В лице бальнеологического санатория «Гонжа» оно представлено одним из важных видов экономической деятельности поселения, фактически выполняя одну из его градообразующих функций. Достаточно отметить, что на долю здравоохранения (в основном, за счет бальнеологического санатория) приходится более 17% от общего числа занятых в данном муниципальном образовании.

В настоящее время практически завершена реконструкция бальнеологической лечебницы, установлено новое оборудование, подготовлены к эксплуатации отделение лечебной физкультуры, тренажерный и кинозал, библиотека. Новая современная аппаратура будет установлена в

физиотерапевтическом отделении. В ванном отделении водные процедуры на базе местной минеральной воды смогут одновременно принимать 12 человек, а лечебница в целом одновременно 100 пациентов.

Таким образом, лечебные функции санатория будет совмещаться с рекреационными видами услуг. Так, помимо отмеченных выше на территории лечебницы будет предоставляться довольно широкий спектр других рекреационных услуг, в частности, рыбалка в находящемся поблизости озере, конные прогулки, лыжная трасса, каток, пешие тропы и др. Но основу будет составлять водолечение, при этом не только традиционное, но и грязелечение, радоновые ванны, водные ванны с добавлением различных компонентов и др.

Вместе с тем, продолжают свою деятельность и такие объекты системы здравоохранения поселения как ФАП и аптечный пункт, в свою очередь нуждающиеся в обновлении и улучшении материальной базы, расширении ассортимента лекарственных средств и т.д.

Дальнейшее развитие в МО Гонжинское поселение на рассматриваемую перспективу должны получить и другие структурные подразделения сферы услуг, в частности, культура, физкультура и спорт, социальная работа и др. Основные показатели обеспеченности объектами и средствами культуры, физкультуры и спорта в МО Гонжинское поселение в целом соответствуют принятым в РФ нормам и нормативам. В то же время, имеют место в этом отношении и отдельные упущения. Так, по нормативам в учреждениях клубного типа в населенных пунктах с числом жителей от 1 тыс. до 3 тыс. человек (именно к таким относится с.Гонжа) число зрительских мест в расчет на 1000 жителей должно составлять 150 единиц, т.е. в 1,5 раза больше, чем имеется в клубе поселения в настоящее время (100 мест).

Предстоит решить и ряд других проблем, в частности:

- произвести ремонта зданий Дома культуры и библиотеки;
- обеспечить электричеством и теплом сельский клуб;
- улучшить функционирование общедоступной библиотеки путем пополнения книжного фонда, расширения числа пользователей её услугами и создания на её базе пункта коллективного доступа к сети Интернет;
- произвести капитальный ремонт спортивного зала в МСОШ, обеспечив его необходимым спортивным оборудованием, инвентарем и тренажерами;
- произвести укладку покрытия на футбольном поле;
- осуществить комплекс мер по увеличению численности лиц, занимающихся в секциях и группах по видам спорта, как минимум в 2 раза (до 100 человек вместо 50 человек в настоящее время).



#### **4. Прогноз развития пространственной структуры**

Существующая структура муниципального образования, представленная тремя населенными пунктами (с. Гонжа, с. Кислый Ключ и железнодорожная станция Нюкжа), сохранится. В остальном предпосылок для изменения планировочной структуры в расчетный срок и за пределами расчетного срока не предполагается, за исключением следующих мероприятий:

- Формирование новой функциональной зоны для размещения предприятий придорожного сервиса в районе с. Гонжа<sup>1</sup>;
- Завершение освоения ранее предоставленных земельных участков в границах населенных пунктов сельского поселения и строительство необходимой инженерной инфраструктуры до 2015г.
- Освоение пустующих земельных участков в границах населенных пунктов с. Гонжа и ст. Нюкжа в целях преодоления планировочной разобщенности территорий сёл.
- Учет в проекте генерального плана МО Гонжинский сельсовет ограничений, связанных с особым режимом курорта Кислый Ключ.
- Формирование в с. Гонжа промышленной зоны на неиспользуемых территориях бывшего лесопункта.
- Реконструкция рекреационной зоны регионального значения в районе с. Кислый Ключ.

Учитывая, что демографический прогноз предусматривает незначительное уменьшение численности населения СП, проект генерального плана не содержит предложений по увеличению площади населенных пунктов и, соответственно, не предусматриваются новые территории для жилищного строительства. На территории с. Кислый Ключ и железнодорожной станции Нюкжа проектом генерального плана не предусмотрены земли для жилищного строительства. По мере физического износа существующий жилой фонд предлагается вынести с территории вышеуказанных населенных пунктов.

Земельные участки в границах с. Кислый Ключ предлагается использовать для рекреационных целей одноименного курорта, а на территории ж/д ст. Нюкжа в целях садоводства и огородничества.

В селе Гонжа новые объекты жилищного строительства будут располагаться в границах существующих жилых кварталов за счет имеющихся резервов и сноса ветхого и аварийного жилого фонда.

Объекты транспортного, промышленного и коммунального назначения предлагается, в основном, размещать на ранее освоенных для данных целей территориях.

Наиболее крупное изменение в планировочной структуре муниципального образования связано с организацией новой функциональной зоны на северо-

---

<sup>1</sup> Размещение объектов придорожного сервиса в придорожных полосах автомобильных дорог осуществляется в порядке установленным действующим законодательством

восточной окраине с. Гонжа в районе пересечения федеральной автодороги М-58 «Амур» и региональной автодороги Магдагачи – Гонжа – Кислый Ключ для размещения предприятий придорожного сервиса. Функциональная зона частично будет расположена на территории села Гонжа и частично на землях промышленности (обозначена в графической части проекта).

Для упорядоченного развития планировочной структуры предлагается планомерная разработка документации по планировке территорий следующих территорий МО:

- Разработка проекта планировки на земельные участки, прилегающие к федеральной автодороге М-58 «Амур» в районе с.Гонжа в целях размещения предприятий придорожного сервиса;
- Разработка проекта (проектов) планировки на территории уплотнения жилых кварталов в районе ул. Новостройки в с.Гонжа;
- Разработка проекта (проектов) планировки на территорию планируемой промышленной зоны в с.Гонжа (бывшая территория лесопункта);
- Разработка проекта (проектов) планировки на территорию рекреационной зоны в районе с. Кислый Ключ.

## 5. Базовый сценарий развития территории

Комплексно проведя анализ состояния территории, ресурсов, экономики, социальной и инженерной инфраструктуры МО Гонжинский сельсовет, проблем и возможных направлений его развития, с учетом возможных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера установлено, что наиболее вероятным сценарием развития территории муниципального образования будет целевой.

**Целевой сценарий** предполагает коренные изменения во всех сферах жизни муниципального образования. Однако в отличие от стабилизационного сценария, развитие промышленности и сельского хозяйства, влекущее за собой оптимистические преобразования, предполагает развитие новых отраслей промышленности и сельского хозяйства в муниципальном образовании, создание рекреационного сектора в комплексе с рекреацией на всей территории Амурской области. Масштабное привлечение инвестиций в профильные отрасли экономики, улучшение показателей демографической ситуации, меры по стабилизации населения за счёт сокращения естественной убыли населения и увеличения миграции на территорию сельсовета должны характеризовать целевой сценарий развития МО. Развитие мелкотоварного сельского хозяйства как одного из трёх важнейших секторов экономики, создание бренда экологически чистых продуктов, обеспечение рекреационного сектора собственной экологически чистой продукцией сельского хозяйства привлечёт в этот сектор трудовые ресурсы. В результате роста мест приложения труда возрастёт привлекательность территории МО для внутренней миграции, что наряду с улучшением уровня жизни населения и уверенности в будущем приведёт к стабилизации численности населения за счёт естественного прироста. При целевом сценарии развития событий возможно доведение обеспеченности жителей жилой площадью на уровне среднероссийских показателей, значительное повышение уровня благоустройства жилищ. Применение новейших технологий в развитии инженерных систем, полная замена изношенных сетей и оборудования повлечёт улучшения в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В то же время, даже целевой сценарий не предусматривает принципиально новых и прогрессивных решений назревших проблем социальной, экономической, экологической и пространственной подсистем.

В первую очередь это касается наиболее консервативной из обозначенных подсистем – демографической. Последняя не претерпит существенных изменений, связанных с резким ростом рождаемости, ожидается, что численность населения к 2020 году сократится на 6 человек, а к 2030г. еще на 35 человек, достигнув 969. человек.

Основное влияние на развитие территории сельского поселения в расчетный срок окажет состояние транспортных, пищевых предприятий и градообразующих объектов здравоохранения (бальнеологическая лечебница). Развитие социального сектора на территории МО также окажет опосредованное влияние на развитие поселения.

В случае реализации на территории МО Гонжинский сельсовет и всего района имеющихся бизнес-проектов по реконструкции существующих и строительству новых промышленных, транспортных и лесозаготовительных предприятий возможно улучшение части показателей сценария развития территории муниципального образования во всех сферах жизни сельского поселения.

## **6. Система правового сопровождения градостроительной деятельности**

Основным документом правового сопровождения градостроительной деятельности является план реализации генерального плана МО Гонжинский сельсовет<sup>1</sup>. В нем определяется последовательность действий по реализации мероприятий генерального плана, подготовке документов градостроительного зонирования и планировке территории.

План реализации генерального плана МО Гонжинский сельсовет Магдагачинского района Амурской области подготавливается на основании перечня мероприятий по реализации генерального плана после его утверждения. План реализации генерального плана должен состоять из следующих материалов:

1. Решение о подготовке проекта правил землепользования и застройки.
2. Указания на сроки подготовки документации по планировке территории, подготовки проектной документации для размещения объектов капитального строительства местного значения на ближайшие пять лет, указания на объёмы финансирования данного вида работ и ответственные за исполнение органы Администрации муниципального образования.
3. Указания на сроки строительства объектов капитального строительства местного значения на ближайшие пять лет, объёмы финансирования данного вида работ, органы исполнительной власти муниципального образования, ответственные за координацию деятельности по строительству объектов капитального строительства местного значения.

Проект плана реализации подготавливается по материалам утвержденного генерального плана и направляется уполномоченным органом Администрации<sup>2</sup> МО Главе администрации Гонжинского сельсовета для утверждения. Глава администрации МО принимает решение об утверждении плана реализации генерального плана, либо отправляет его на доработку.

Утверждённый план реализации генерального плана МО служит основанием для внесения предложений по формированию бюджета поселения в части обеспечения исполнения указанных в нём мероприятий. В план реализации генерального плана ежегодно вносятся изменения в связи с подготовкой и принятием бюджета на предстоящий финансовый год.

Уполномоченный орган ежегодно подготавливает и представляет в Администрацию МО доклад о ходе реализации генерального плана с

---

<sup>1</sup> В соответствии с Градостроительным кодексом РФ (в ред. От 20.03.2011г) подготовка плана реализации необязательна, на основе утвержденного генерального плана вносятся изменения в соответствующие программы МО

<sup>2</sup> Отдел администрации или уполномоченный специалист администрации.

предложениями о внесении изменений в план реализации, а также предложениями о внесении изменений в генеральный план.

План реализации генерального плана подлежит уточнению после каждой корректировки генерального плана в части отражения изменений, внесённых в генеральный план.

В целях контроля за исполнением решений генерального плана и учета возможных изменений выполняется мониторинг генерального плана МО Гонжинский сельсовет. Мониторинг проводится уполномоченным органом Администрации МО в целях своевременного внесения изменений в генеральный план и подготовки его корректировки.

Мониторинг генерального плана осуществляется в виде сбора и обработки информации по следующим направлениям:

- по исполнению плана реализации генерального плана;
- по актуализации сведений о социально-экономическом положении СП и территорий, входящих в его состав, положенных в основу проектных решений генерального плана;
- по изменению границ зон с особыми условиями использования территории, зон, подверженных воздействию последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, внесённых в генеральный план;
- по программным мероприятиям в области социально-экономического развития Амурской области, Магдагачинского района и муниципального образования в части внесения изменений в перечень объектов капитального строительства регионального и местного значения;
- по ограничениям, устанавливаемым в составе документов территориального планирования Российской Федерации, Амурской области, Магдагачинского района.

По результатам мониторинга документов территориального планирования принимаются решения о необходимости корректировки генерального плана.

С целью актуализации положений генерального плана на основании мониторинга проводится его корректировка. Предлагаются следующие виды корректировки генерального плана:

- 1) Текущая корректировка.
- 2) Частичная корректировка.
- 3) Внеочередная корректировка.

Текущая корректировка проводится раз в тридцать месяцев и заключается во внесении изменений в генеральный план в части изменения и установления новых административных границ, границ зон с особыми условиями использования

территории, зон, подверженных воздействию последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, зон размещения объектов капитального строительства регионального, местного значения.

Частичная корректировка генерального плана проводится через пять лет после утверждения и заключается во внесении изменений в части корректировки решений, разработке новых мероприятий в сфере территориального планирования, а также внесения изменений в генеральный план в части изменения и установления новых границ земель различных категорий с учетом мероприятий, выполненных в составе текущей корректировки.

Внеочередная корректировка генерального плана проводится в случаях, когда в результате проведения мониторинга градостроительной деятельности выявилось значительное несоответствие реальных показателей социально-экономического и пространственного развития муниципального образования от прогнозных показателей, положенных в основу решений в сфере территориального планирования. В зависимости от степени несоответствия внеочередная корректировка может включать в себя как внесение изменений в генеральный план, так и подготовку нового генерального плана.

Корректировка генерального плана является основанием для внесения изменений в планы его реализации.

В перечень предложений по территориальному планированию (проектные предложения генерального плана) включен и ряд других мероприятий, позволяющих комплексно решать стоящие перед территорией муниципального образования проблемы и задачи.

## 7. Баланс территории (проектный)

Таблица 7.1.

№ п.п.	Наименование	Ед. изм.	Площадь Сущ.	%	Площадь Проект.	%
1	<b>Площадь сельского поселения</b>	<b>Тыс.Га</b>	<b>13,9321</b>	<b>100</b>	<b>13,9321</b>	<b>100</b>
2	Земли сельскохозяйственного назначения	Тыс.Га	0,4383	3,15	0,4383	3,15
3	Земли промышленности, транспорта, связи и иного специального назначения	Тыс.Га	0,7184	5,16	0,7277	5,22
4	Земли лесного фонда	Тыс.Га	12,2815	88,15	12,4055	89,04
5	Земли водного фонда	Тыс.Га	-	-	-	-
6	Земли государственного запаса	Тыс.Га	0,0327	0,23	0,0327	0,23
7	Земли населенных пунктов	Тыс.Га	0,4612	3,31	0,3279	2,35
	в том числе					
7.1	Село Гонжа	Га	279,32	100	278,4	100
	в том числе:					
	Жилые зоны	Га	72,83	26,07*	85,22	30,61*
	Общественно-деловые	Га	3,52	1,26*	8,23	2,96*
	Производственные (коммунально-складские)	Га	5,21	1,87*	17,27	6,20*
	Зоны инженерной и транспортной инфраструктуры	Га	9,57	3,42*	25,02	8,99*
	Рекреационные зоны	Га	72,17	25,84*	73,14	26,27*
	Зоны сельскохозяйственного использования	Га	5,16	1,85*	7,84	2,82*
	Зоны специального назначения;	Га	0,89	0,32*	4,65	1,67*
	Иные территориальные зоны.	Га	109,97	39,37*	57,03	20,48*
7.2	Село Кислый ключ	Га	172,7	100	40,30	100
	в том числе:					
	Жилые зоны	Га	0,08	0,05*	-	-
	Рекреационные зоны (зона курорта)	Га	135,12	78,24*	27,37	67,92*
	Производственные (коммунально-складские)	Га	0,65	0,38*	0,81	2,01*
	Иные территориальные зоны.	Га	36,85	21,33*	12,12	30,07*
7.3	Железнодорожная станция Ньюжа	Га	9,2	100	9,2	100
	Жилые зоны	Га	9,2	100*	9,2	100*
	Иные территориальные зоны.	Га	-	-	-	-

\* % от общей площади населенных пунктов



## **8. Перечень мероприятий по территориальному планированию**

### **1. В части учётов интересов Российской Федерации, Амурской области, Магдагачинского муниципального района, сопредельных муниципальных образований:**

- 1.1. Реализация основных решений документов территориального планирования Российской Федерации, федеральных целевых программ и иных документов программного характера в области развития территорий, установления и соблюдения режима ограничений на использование территорий в пределах полномочий сельского поселения.
- 1.2. Реализация основных решений документов территориального планирования Амурской области, областных целевых программ и иных документов программного характера в области развития территорий, установления и соблюдения режима ограничений на использование территорий в пределах полномочий сельского поселения.
- 1.3. Реализация основных решений документов территориального планирования Магдагачинского района, муниципальных целевых программ и иных документов программного характера в области развития территорий, установления и соблюдения режима ограничений на использование территорий в пределах полномочий сельского поселения.
- 1.4. Учёт интересов сопредельных муниципальных образований, отражённых в соответствующих документах территориального планирования, и ограничений на использование территорий, распространяющихся на территорию МО Гонжинский сельсовет.

### **2. В части границ населенных пунктов МО Гонжинский сельсовет:**

- 2.1. Утверждение изменений границ с. Гонжа с включением в границы села части зоны размещения объектов придорожного сервиса (исключая придорожную полосу автодороги М -58 «Амур»);
- 2.2. Выполнение комплекса мероприятий по инструментальному закреплению границ территории МО Гонжинский сельсовет (проведение землеустроительных работ).
- 2.3. Приведение в соответствие с новыми границами населённых пунктов границ кадастровых кварталов и земельных участков, поставленных на кадастровый учёт.
- 2.4. Вынос в натуру и уточнение в соответствие с генеральным планом границ населённых пунктов СП, либо приведение границ землепользователей в соответствие с границами населённого пункта.

### **3. В части архитектурно-планировочной организации территории МО Гонжинский сельсовет:**

- 3.1. Формирование новой функциональной зоны для размещения предприятий придорожного сервиса в районе с. Гонжа<sup>1</sup>;
- 3.2. Завершение освоения ранее предоставленных земельных участков в границах населенных пунктов сельского поселения и строительство необходимой инженерной инфраструктуры до 2015г.
- 3.3. Освоение пустующих земельных участков в границах населенных пунктов с. Гонжа и ст. Нюкжа в целях преодоления планировочной разобщенности территорий сёл.
- 3.4. Учет в проекте генерального плана МО Гонжинский сельсовет ограничений, связанных с особым режимом курорта Кислый Ключ.
- 3.5. Формирование в с. Гонжа промышленной зоны на неиспользуемых территориях бывшего лесопункта.
- 3.6. Реконструкция рекреационной зоны регионального значения в районе с. Кислый Ключ.

### **4. В части развития экономики:**

- 4.1. Реконструкция промышленных площадок бывших предприятий с использованием существующей инженерной и транспортной инфраструктуры и привлечением производства с санитарно-защитной зоной не более 300м.
- 4.2. Упорядочение существующих промышленных и агропромышленных зон в части застройки пустующих участков под малые и средние предприятия преимущественно IV и V класса вредности.
- 4.3. Зарезервировать территории для предоставления земельных участков в целях создания объектов недвижимости для субъектов малого предпринимательства в промышленной, коммунально-складской, общественно-торговой и иных зонах сельского поселения. Границы земельных участков определить при разработке проектов планировки, сроки выделения и количество необходимых участков определить в соответствующей муниципальной программе.
- 4.4. Оказание содействия в обеспечении инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков для строительства объектов лесопереработки в с. Гонжа на территории ранее существовавшего лесопункта;
- 4.5. Привлечение на территории СП малых производств по производству погонажных и штучных столярных изделий на основе глубокой переработки древесины;

---

<sup>1</sup> Размещение объектов придорожного сервиса в придорожных полосах автомобильных дорог осуществляется в порядке установленным действующим законодательством

- 4.6. Привлечение на территории СП малых производств по переработке древесины (в особенности низкосортной) в целях производства различных видов биологического топлива (дров, щепы, брикетов, древесного угля и т.п.).

## **5. В части модернизации и развития транспортного комплекса:**

- 5.1. Обоснование необходимости реконструкции, оказание содействия в резервирование территории и последующей реконструкции региональных автодорог на территории СП.
- 5.2. Строительство и реконструкция улиц в с. Гонжа:
- 5.2.1. Реконструкция ул. Драгалина до уровня главной улицы села.
- 5.2.2. Реконструкция существующих улиц Кооперативная, Минеральная, Вокзальная до уровня основных улиц;
- 5.2.3. Строительство пешеходного путепровода через железнодорожные пути в районе железнодорожного вокзала;
- 5.2.4. Строительство участка автодороги от железнодорожного вокзала до ул. Драгалина (в целях сокращения пути движения транзитного транспорта по территории села).
- 5.3. Строительство тротуаров в с. Гонжа, с. Кислый Ключ и ст. Нюкжа.
- 5.4. Строительство дорог и тротуаров в районах жилищного строительства.
- 5.5. Ремонт и реконструкция существующей улично-дорожной сети и тротуаров в соответствии с проектными профилями улиц.
- 5.6. Разработка и осуществление комплекса мероприятий по безопасности дорожного движения, решаемых в комплексе с разработкой документации по планировке территорий.
- 5.7. Развитие системы общественного транспорта:
- 5.7.1. Организация маршрутов маршрутного такси для связи с п.г.т. Магдагачи и с. Кислый Ключ;
- 5.7.2. Резервирование земельных участков и оборудование конечных отстойно-разворотных площадок в с. Гонжа и с. Кислый Ключ (рекреационная зона).
- 5.8. Организация мест хранения индивидуального транспорта:
- 5.8.1. Устройство нормативных гостевых автостоянок в жилой и общественно-деловой застройке.
- 5.8.2. Закрепление в местных нормативах градостроительного проектирования необходимости обеспечения новой и реконструируемой жилой застройки машино-местами в гаражах и на стоянках по принципу: «одна квартира – одна машина».

**6. В части оптимизации и дальнейшего развития сети объектов социальной сферы:**

- 6.1. Резервирование земельных участков и оказание содействия в строительстве, реконструкции либо оборудовании на имеющейся базе объектов здравоохранения:
  - 6.1.1. Реконструкция здания ФАП в целях организации врачебной амбулатории в с. Гонжа;
- 6.2. Резервирование земельных участков и оказание содействия в строительстве (реконструкции, капитальном ремонте) объектов образования в соответствии с демографическим прогнозом и нормируемой доступностью с территории селитебных районов населенных пунктов СП:
  - 6.2.1. Капитальный ремонт здания детского сада в с. Гонжа;
  - 6.2.2. Реконструкция здания СОШ в с. Гонжа в школу-сад с организацией 2 групп детского сада;
- 6.3. Строительство, реконструкция либо оборудовании на имеющейся базе объектов культуры:
  - 6.3.1. Завершение капитального ремонта здания клуба;
- 6.4. Строительство, реконструкция либо оборудовании на имеющейся базе объектов физической культуры и спорта:
  - 6.4.1. Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в с. Гонжа.

**7. В части развития социального жилищного строительства:**

- 7.1. Комплексное освоение земельных участков в целях жилищного строительства, предусматривающее обязательное размещение объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур в соответствии с региональными нормативами градостроительного проектирования (строительство необходимой инженерной и транспортной инфраструктуры).
- 7.2. Строительство жилых домов (долевое участие в строительстве) для обеспечения жильём малоимущих граждан в с. Гонжа.
- 7.3. Ликвидация аварийного и ветхого жилья с последующей застройкой освободившейся территории.

**8. В части модернизации и развития инженерной инфраструктуры и инженерной подготовки территории сельского поселения:**

- 8.1. Разработка проектно-сметной документации на реконструкцию существующих водопроводных сетей и сооружений (первая очередь).
- 8.2. Разработка проектно-сметной документации на строительство новых сетей водоснабжения (первая очередь).
- 8.3. Расширение водопроводной сети и строительство водопроводов по основным улицам села.
- 8.4. Разработка проектно-сметной документации на строительство (установку) систем водоподготовки на действующем водозаборе (первая очередь).
- 8.5. Реконструкция водозабора и установка дополнительного оборудования (станций водоподготовки) в с. Гонжа в целях доведения качества питьевой воды до требований ГОСТ (по остаточному хлору).
- 8.6. Реконструкция существующих водопроводных сетей с заменой изношенных участков (весь период).
- 8.7. Для понижения давления в трубопроводах и нормализации свободных напоров, контроля и учёта расхода воды по потребителям, отключения участков, исключения гидравлических ударов установить регуляторы давления, узлы учёта, запорную арматуру и обратные клапаны (расчетный срок).
- 8.8. Содействие поквартирной установке приборов учета водопотребления в целях рационального использования природных ресурсов.
- 8.9. Предлагаемую генеральным планом схему расположения водопроводных сетей рекомендуется откорректировать специализированной организацией.
- 8.10. Реконструкция действующих канализационных очистных сооружений в с. Гонжа.
- 8.11. Строительство КНС в районе здания станции «Гонжа» и напорного коллектора до существующей КНС.
- 8.12. Строительство сетей канализации в центре с Гонжа по ул. Вокзальная, Драгалина, Кооперативная, Минеральная.
- 8.13. В остальной части с. Гонжа предусматривается подключение всех объектов социальной инфраструктуры, промышленных, общественных и административных зданий, а также жилого фонда к индивидуальным системам канализации (расчетный срок - перспектива).
- 8.14. Реконструкция и модернизация изношенных ВЛ 10 кВ, ВЛ 0,4 кВ, ТП, распределительных пунктов на территории МО.

- 8.15. Строительство ТП, КТП, ВЛ 10 кВ и разводящих сетей низкого напряжения 0,4 кВ в существующей и проектируемой жилой застройке с. Гонжа.
  - 8.16. Перекладка ВЛ 10 кВ в с. Гонжа с выносом за пределы жилых кварталов и размещением вдоль основных улиц и проездов с соблюдением охранных зон воздушных линий электропередачи.
  - 8.17. Прокладка новых ВЛ 10 кВ по всему МО, строительство безопасных и надежных закрытых КТП 10/0,4 кВ с различной мощностью (от 250-400 кВа) в поселках, при освоении новых земельных участков в целях жилищного, гражданского и промышленного строительства, с применением энергосберегающих технологий и современных материалов.
  - 8.18. Строительство участка газопровода-отвода от проектируемого магистрального газопровода в юго-западной части с. Гонжа до проектируемой АГРС в границах населенного пункта, согласно схеме газоснабжения СТП Амурской области.
  - 8.19. Строительство АГРС в юго-западной части с. Гонжа в границе населенного пункта.
  - 8.20. Прокладка газопроводов среднего и низкого давления на территории с. Гонжа.
  - 8.21. Строительство газораспределительных пунктов шкафного типа (ШРП).
  - 8.22. Содействие в реконструкции и модернизации существующих котельных на территории МО с переводом их на газовое топливо.
  - 8.23. Теплоснабжение в населенных пунктах СП осуществлять от индивидуальных генераторов на газовом и биологическом топливе.
  - 8.24. Оказание содействия специализированным хозяйствующим субъектам в телефонизации (стационарная сеть) и в предоставлении иных видов телематических услуг.
- 9. В части экологической безопасности, сохранения и рационального развития природных ресурсов:**
- 9.1. Оборудование площадок для сбора ТОПП на территории сел.
  - 9.2. Оказание содействия в проектировании, строительстве и эксплуатации временной площадки по хранению и первичной сортировке ТОПП в районе с. Гонжа (в границах отвода).
  - 9.3. Ликвидация стихийных свалок на территории сельского поселения.
  - 9.4. Рекультивация земель, занятых стихийными свалками в период 2015-2020гг.

## **10. В части вопросов благоустройства территории.**

- 10.1. Реконструкция системы уличного освещения; мероприятия по энергосбережению до 2015г.
- 10.2. Реконструкция и содержание мест захоронения (кладбища) до 2020г.
- 10.3. Обустройство территорий зеленых насаждений общего пользования.
  - 10.3.1. Реконструкция существующих зеленых насаждений и организация поселкового парка в с. Гонжа с выполнением комплексного благоустройства территории;
  - 10.3.2. Реконструкция существующих зеленых насаждений и организация курортного парка в с. Кислый Ключ с выполнением комплексного благоустройства территории.
- 10.4. Устройство ливневой канализации (в наиболее простом открытом варианте) и очистных сооружений в центральной части с. Гонжа и в районах комплексного жилищного строительства.

## **11. Снижение риска возможных негативных последствий чрезвычайных ситуаций на объекты производственного, жилого и социального назначения, окружающую среду в рамках полномочий местного самоуправления.**

- 11.1. Вертикальная планировка территории для обеспечения необходимых уклонов для организации сброса поверхностных вод.
- 11.2. Осуществление мероприятий по понижению уровня грунтовых вод, уменьшение инфильтрации воды в грунт с поверхности (дренажами).
- 11.3. Оказание содействия в реконструкции пожарного поста в с. Гонжа в соответствии с НПБ 101-95 и технического регламента «Требования пожарной безопасности» (первая очередь).
- 11.4. Оборудование подъездов с твердым покрытием к открытым водоемам для забора воды в целях пожаротушения (не менее 2 до 2020г.).
- 11.5. Организация централизованной системы оповещения населения для нужд ГО и ЧС до 2015г.

## **12. В части сопровождения реализации генерального плана МО Гонжинский сельсовет:**

- 12.1. Разработка и утверждение в соответствии с действующим законодательством проекта правил землепользования и застройки населенных пунктов МО Гонжинский сельсовет. Система градостроительного зонирования, вводимая правилами застройки, должна основываться на проектных решениях первой очереди и расчетного срока генерального плана с учётом реализации проектных предложений, данных на перспективу.

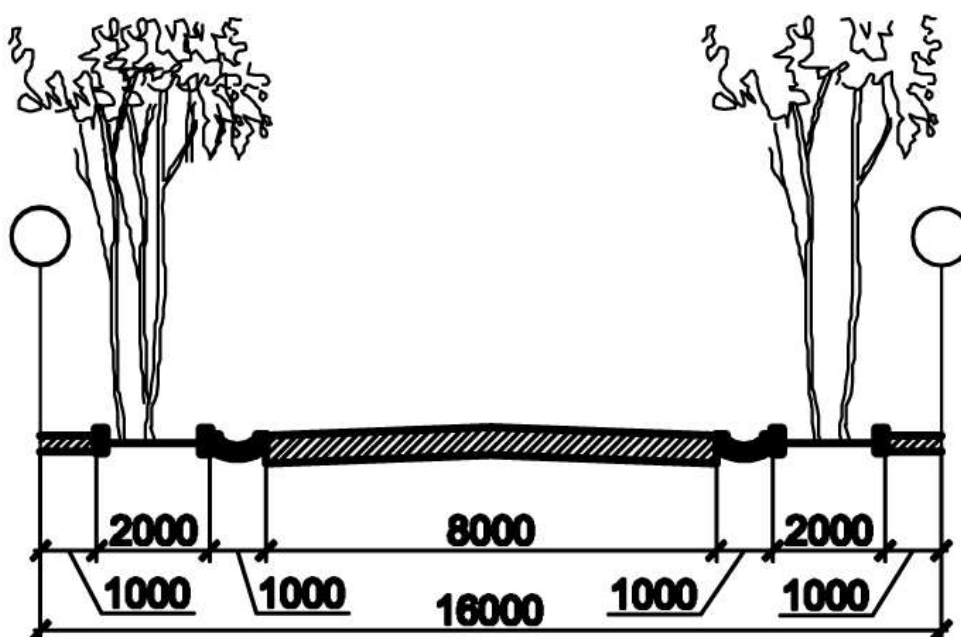
- 12.2. Правовое сопровождение реализации генерального плана посредством принятия нормативных актов, призванных стимулировать осуществление проектных мероприятий генерального плана.
- 12.3. Планировочное сопровождение градостроительного освоения территорий, разработка документации по планировке территорий:
  - 12.3.1. Разработка проекта планировки на земельные участки, прилегающие к федеральной автодороге М-58 «Амур» в районе с. Гонжа в целях размещения предприятий придорожного сервиса;
  - 12.3.2. Разработка проекта (проектов) планировки на территории уплотнения жилых кварталов в районе ул. Новостройки в с. Гонжа;
  - 12.3.3. Разработка проекта (проектов) планировки на территорию планируемой промышленной зоны в с. Гонжа (бывшая территория лесопункта);
  - 12.3.4. Разработка проекта (проектов) планировки на территорию рекреационной зоны в районе с. Кислый Ключ.
- 12.4. Создание системы мониторинга реализации генерального плана с использованием информационных систем обеспечения градостроительной деятельности.
- 12.5. Корректировка настоящего генерального плана в период с 2020 по 2021гг. с определением основных сроков нового генплана: исходный год – 2020, первая очередь – 2025г., расчётный срок – 2030г.



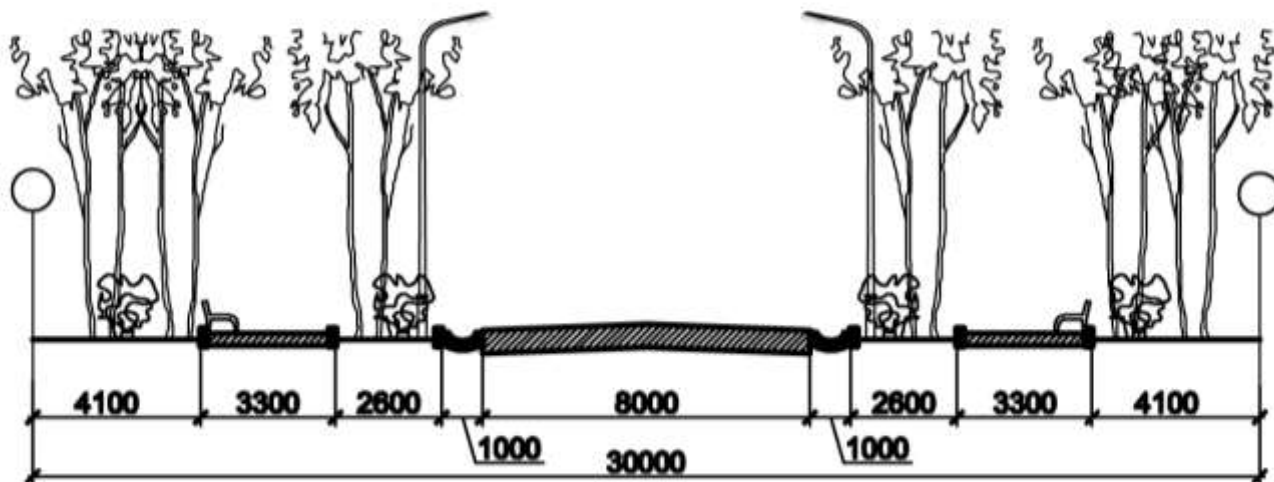
## **Приложения**

### **Проектируемые поперечные профили**

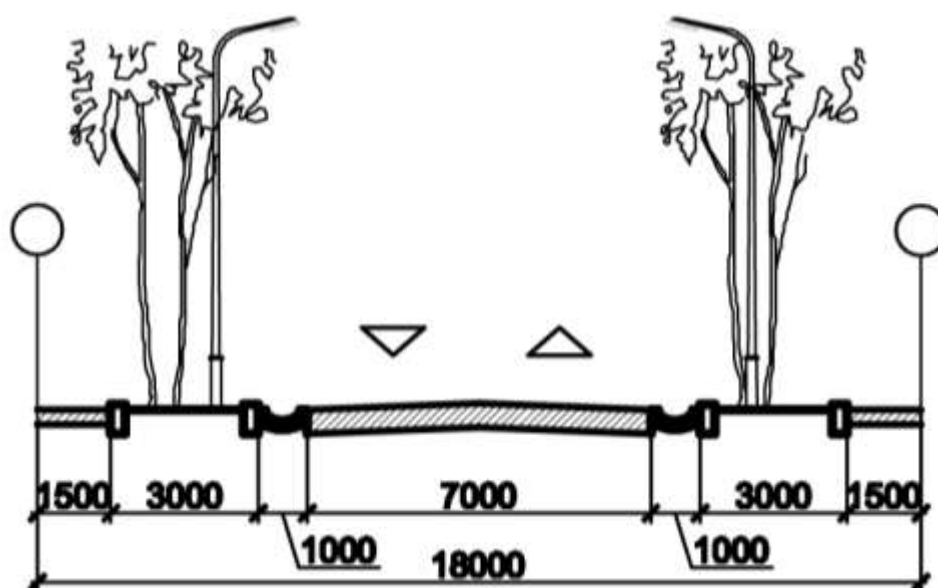
## Разрез I-I по ул. Драгалина



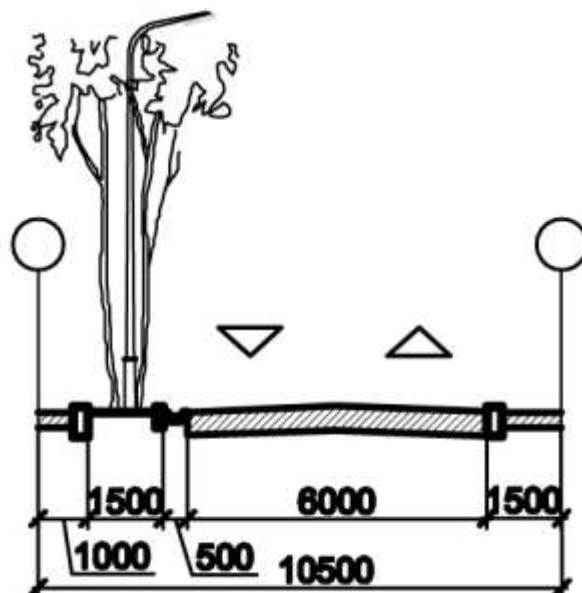
## Разрез II-II по ул. Кооперативная



## Разрез III-III по ул. Лесная



## Разрез IV-IV по ул. Партизанская



## Разрез V-V по ул. Минеральная

